

# **ZAKON**

## **o javno-privatnom partnerstvu**

### **POGLAVLJE I - OPĆE ODREDBE**

#### **Članak 1** (Predmet Zakona)

- (1) Ovim Zakonom se određuje pojam i predmet javno-privatnog partnerstva, definira javno tijelo, javni i privatni partner i drugi osnovni pojmovi, utvrđuje cilj i načela, uređuju modeli javno-privatnog partnerstva u Županiji Posavskoj (u daljem tekstu: Županija), planiranje i pripremanje, postupak predlaganja, odobravanja i provedbe projekata javno-privatnog partnerstva u oblastima koje su u nadležnosti Županije i općina na području Županije, prava i obveze javnih i privatnih partnera, osnivanje i nadležnosti Povjerenstva za javno-privatno partnerstvo (u daljem tekstu: Povjerenstvo), pravna zaštita, te druga pitanja od značaja za javno-privatno partnerstvo.
- (2) Na pitanja koja nisu uređena ovim zakonom odgovarajuće se primjenjuju posebni zakoni, te ostali važeći propisi.

#### **Članak 2** (Primjena zakona)

Na sva ulaganja sredstava u javnoj svojini u zajedničko gospodarsko društvo sa privatnim partnerom, primjenjuju se odredbe ovog Zakona, kao i odgovarajuće odredbe zakona kojim se uređuje javna svojina.

#### **Članak 3** (Definiranje pojma i predmeta javno-privatnog partnerstva)

- (1) Javno-privatno partnerstvo (u daljem tekstu: JPP), u smislu ovoga Zakona je dugoročan ugovorni odnos između javnog i privatnog partnera, koje se realizira udruživanjem resursa, kapitala i stručnih znanja, radi zadovoljavanja javnih potreba, kroz realizaciju projekata JPP-a.
- (2) Predmet JPP-a je financiranje, izgradnja, rekonstrukcija, korištenje, upravljanje i održavanje kapaciteta za zadovoljavanje javnih potreba u svim oblastima javnog partnera.
- (3) Predmet JPP-a ne može biti isključivo isporuka robe i usluga koje javni partner pribavlja bez kapitalnih investicija privatnog partnera, niti isključivo koncesija za gospodarsko korištenje općeg ili drugog dobra, kao niti ugovor o projektiranju, građenju i izvođenju radova za javnog partnera.
- (4) Osnovna obilježja JPP-a su sljedeća:
  - a) privatni partner od javnog partnera preuzima obvezu projektiranja, gradnje i/ili rekonstrukcije javne infrastrukture i/ili građevine od javnog interesa, preuzimajući pri tome jednu ili više obveza kao što su financiranje, upravljanje i održavanje, a u svrhu pružanja krajnjim korisnicima javne usluge iz okvira nadležnosti javnog partnera, ili u svrhu osiguravanja javnom partneru potrebnih preduvjeta za pružanje javnih usluga iz okvira njegovih nadležnosti, ili pružanje krajnjim korisnicima javnih usluga iz okvira nadležnosti javnog partnera
  - b) u zamjenu za preuzete obveze, javni partner može na privatnog partnera prenijeti određena stvarna prava i/ili privatnom partneru dodijeliti koncesiju i/ili privatnom partneru plaćati naknadu u novcu.
  - c) svaki od partnera preuzima odgovornost za rizik na koji može utjecati, ili je odgovornost podijeljena, a s ciljem optimalnog upravljanja rizikom tijekom trajanja projekta JPP-a, uz ostalo i korištenjem upravljačkih, tehničkih, financijskih i inovacijskih sposobnosti privatnog i javnog partnera, kao i razmjenom umijeća i znanja između javnog i privatnog partnera.

#### Članak 4 (Cilj)

- (1) Cilj ovog Zakona je da omogući javan, transparentan, nediskriminatoran i jasan pravni okvir u zakonom određenom postupku utvrđivanja uvjeta pod kojima domaće i strane privatne i fizičke osobe mogu realizirati projekte JPP-a sa javnim partnerima u Županiji.
- (2) Specifični ciljevi koji se žele postići JPP-om su:
  - a) ugovaranje i izvođenje većeg broja projekata čijom realizacijom će javni partner kvalitetnije odgovoriti svojim obvezama i efektivnije iskoristiti javne prihode,
  - b) kreiranje novih izvora prihoda, nove infrastrukture i novih usluga,
  - c) prirodna tržišna raspodjela rizika između javnog i privatnog sektora,
  - d) stvaranje dodatne vrijednosti kroz alokaciju resursa, znanja i vještina privatnog i javnog sektora,
  - e) povećanje produktivnosti, konkurencije i racionalnog korištenja gospodarskih kapaciteta privatnih i javnih subjekata i
  - f) transparentnost u izboru i ugovaranju.

#### Članak 5 (Načela)

Procedure odabira privatnog partnera provode se u skladu s načelima zaštite javnog interesa, efikasnosti, ekonomičnosti, transparentnosti, jednakog tretmana, slobode natjecanja, razmjernosti, međusobnog priznanja, zaštite prava osoba i zaštite okoline.

#### Članak 6 (Osnovni pojmovi)

Pojedini pojmovi u smislu ovoga Zakona imaju sljedeća značenja:

- a) „Projekt“ čini niz međusobno povezanih aktivnosti koje se odvijaju utvrđenim redoslijedom radi postizanja jasnih ciljeva unutar određenog vremenskog razdoblja i određenih financijskih sredstava.
- b) „Projekt JPP-a“ je projekt koji se provodi po nekom od modela JPP-a, a koji na osnovu proceduredefinirane ovim zakonom, odobravaju nadležna tijela utvrđena ovim Zakonom.
- c) „Ugovorno javno-privatno partnerstvo“ je model JPP-a u kojem se međusobni odnos javnog i privatnog partnera uređuje ugovorom o JPP-u.
- d) „Statusno javno-privatno partnerstvo“ je model JPP-a zasnovan na ugovornom odnosu između javnog i privatnog partnera, kojim se u svrhu provedbe projekata JPP-a osniva zajedničko gospodarsko društvo, koje je nositelj provedbe projekta JPP-a.
- e) „Ugovor o JPP-u“ je temeljni ugovor sklopljen između javnog i privatnog partnera, ili javnog partnera i gospodarskog društva posebne namjene (u daljem tekstu: DPN), kojim se u svrhu provedbe projekata JPP-a uređuju prava i obveze ugovornih strana.
- f) „DPN“ je gospodarsko društvo koje može osnovati privatni partner u svrhu sklapanja ugovora o JPP-u i/ili provedbe projekta JPP-a.
- g) „Javno tijelo“ je Županija i/ili općine sa područja Županije (u daljem tekstu: Općine), ustanove čiji je osnivač Županija ili Općina, kao i gospodarsko društvo u vlasništvu ili većinskom vlasništvu Županije ili Općine.
- h) „Javni partner“ je jedno ili više javnih tijela koje sa privatnim partnerom ili DPN-om sklapa ugovor, ili jedno ili više javnih tijela koje je sa privatnim partnerom suvlasnički povezano u zajedničkom gospodarskom društvu.
- i) „Privatni partner“ je domaća ili strana privatna pravna ili fizička osoba koja s javnim partnerom sklapa ugovor o JPP-u, ili u tu svrhu osniva DPN, ili s javnim partnerom zasniva suvlasnički odnos u zajedničkom gospodarskom društvu.

- j) „*Savjetnik*“ je jedna i/ili više fizičkih i/ili pravnih osoba koja posjeduje specijalistička znanja nužna za pripremu, ugovaranje i provedbu projekata JPP-a.
- k) „*Registar ugovora JPP*“ je elektronska baza podataka koja služi za evidentiranje i praćenje realizacije ugovora JPP-a, koji se u skladu s ovim Zakonom provode na teritoriji Županije.

#### Članak 7 (Definiranje partnera)

- (1) Javni partner može biti:
- a) Županija Posavska, odnosno Vlada Županije Posavske (u daljem tekstu: Vlada) putem nadležnog ministarstva,
  - b) javna ustanova koju osniva Vlada,
  - c) javno poduzeće u većinskom vlasništvu Županije,
  - d) jedinice lokalne samouprave, odnosno općine,
  - e) javne ustanove koje osnivaju Općine i
- (2) javna poduzeća u većinskom vlasništvu Općine Sudjelovanje javnog partnera može biti u obliku uloga u stvarima, pravima ili novcu kroz plaćanje redovne naknade privatnom partneru za njegove usluge.
- (3) U ostvarivanju JPP-a, privatni partner je pravna osoba osnovana u skladu sa važećim zakonima u vlasništvu domaće i/ili strane pravne osobe sa kojom se zaključuje ugovor o JPP-u i koje izvršava ugovor o JPP-u u skladu sa ovim zakonom.
- (4) Privatni partner može za potrebe provođenja ugovora o JPP-u osnovati gospodarsko društvo posebne namjene u skladu sa važećim propisima.

#### POGLAVLJE II - OBLICI JPP-a

##### Članak 8 (Oblici JPP-a)

Ugovori iz područja suradnje javnog i privatnog partnera mogu biti u dva osnovna oblika:

- a) ugovorni oblik JPP-a u kojem se partnerstvo između javnog i privatnog partnera zasniva isključivo na ugovornim vezama i
- b) statusni oblik JPP-a u kojem partnerstvo javnog i privatnog partnera uključuje suradnju u tu svrhu formiranog gospodarskog društva.

##### Članak 9 (Ugovor o JPP-u)

- (1) Ugovorno JPP je model JPP-a u kojem se međusobni odnos javnog i privatnog partnera uređuje ugovorom o JPP-u.
- (2) Ugovor o JPP-u sklapa se u pisanom obliku i na određeno vrijeme, s tim da to razdoblje ne može biti kraće od pet, a niti duže od 30 (trideset) godina, osim ako posebnim zakonom nije propisano duže razdoblje, uz mogućnost da se nakon isteka ugovornog razdoblja sklopi novi ugovor uz izbor privatnog partnera u skladu sa odredbama članka 18. ovog Zakona.
- (3) Rok iz stavka (2) ovog članka na koji se zaključuje ugovor o JPP-u određuje se na način koji ne ograničava tržišnu utakmicu više nego što je to potrebno da se osigura amortizacija ulaganja kapitala, istovremeno uzimajući u obzir rizik koji je povezan s komercijalnim korištenjem predmeta ugovora.
- (4) Vlada na prijedlog Povjerenstva donosi Uredbu o sadržaju ugovora o JPP-u.

##### Članak 10 (Gospodarsko društvo posebne namjene)

- (1) DPN može sudjelovati isključivo u provođenju projekta JPP-a za čiju provedbu je osnovan.
- (2) DPN se osniva u skladu sa odredbama zakona kojim se uređuje osnivanje i poslovanje gospodarskih društava.

#### Članak 11 (Statusno JPP)

- (1) Statusno JPP-o je oblik JPP-a koji se temelji na suvlasničkom odnosu javnog i privatnog partnera u zajedničkom gospodarskom društvu koje je nositelj provedbe projekta JPP-a, pri čemu se taj odnos između javnog i privatnog partnera u zajedničkom društvu može zasnovati na osnivačkim ulozima u novoosnovanom društvu, ili na otkupu vlasničkog udjela u postojećem gospodarskom društvu.
- (2) Zajedničko gospodarsko društvo kao nositelj provedbe projekta JPP-a iz stavka (1) ovog članka na nivou Županije može se osnovati samo na osnovu prethodnog odobrenja Vlade, a na nivou Općine na osnovu prethodnog odobrenja nadležnog Općinskog vijeća.
- (3) Na zajedničko gospodarsko društvo iz ovog članka primjenjuju se odredbe zakona kojim se uređuje osnivanje i poslovanje gospodarskih društava, kao i odredbe ugovora o ortaštvu.
- (4) Na sadržaj ugovora o ortaštvu primjenjuju se odredbe zakona kojim se uređuju obvezni odnosi.

#### Članak 12 (Ugovor o ortaštvu)

- (1) Kada javno tijelo projekt JPP-a namjerava provesti na način utvrđen člankom 11. ovog Zakona, primjenjuju se postupak u skladu sa odredbama članka 18. ovog Zakona.
- (2) Nakon provedenog postupka izbora privatnog partnera, javno tijelo i izabrani privatni partner sklapaju ugovor o ortaštvu, koji prethodi osnivanju zajedničkog gospodarskog društva iz članka 11. ovog Zakona, a u svrhu provedbe projekta JPP-a.

### POGLAVLJE III - PLANIRANJE I PRIPREMANJE PROJEKATA JPP-a

#### Članak 13 (Planiranje projekata JPP)

- (1) Vlada i Općina dužni su izraditi srednjoročni (trogodišnji) i godišnji plan predlaganja provedbe projekata JPP-a na način određen ovim Zakonom.
- (2) U srednjoročnom planu provedbe projekata JPP-a navode se gospodarske i druge oblasti u kojima se planiraju projekti JPP-a, naziv i kratki opis projekta, svrha i cilj projekta, javni objekti koji će se graditi odnosno javne djelatnosti koje će se obavljati na osnovu JPP-a, planirani rashodi za projekte JPP-a, procjena očekivane koristi od projekata JPP-a.
- (3) Vlada na prijedlog resornog ministarstva, odnosno Općinsko vijeće na prijedlog Općinskog načelnika dužni su prije isteka tekuće godine izraditi godišnji plan provedbe projekata JPP-a iz svoje nadležnosti za narednu kalendarsku godinu, kao sastavni dio njihovog godišnjeg programa rada. Ovaj godišnji plan mora biti u skladu sa srednjoročnim planom provedbe JPP projekata a sadrži naročito:
  - a) planirani broj provedbe JPP projekata,
  - b) naziv i kratki opis JPP projekata,
  - c) svrha i cilj projekta,
  - d) pravni temelj i predloženi modeli JPP-a,
  - e) rokovi na koji se pojedini JPP projekti planiraju dati,

- f) podjela prava i obaveza između javnog i privatnog partnera, uz procjenu očekivane koristi za konkretne JPP projekte.

#### Članak 14

##### (Pripremanje projekata JPP)

- (1) Javno tijelo u svakom konkretnom slučaju utvrđuje odlukom opredijeljenost za uspostavljanje partnerstva sa privatnim partnerom.
- (2) Odluku o opredijeljenosti uspostavljanja JPP-a javno tijelo donosi na osnovu studije ekonomske opravdanosti projekta, koju izrađuje stručna služba nadležnog tijela uprave javnog tijela koje je nadležno za donošenje odluke o opredijeljenosti uspostavljanja JPP-a. Studija opravdanosti projekta obvezno sadrži:
  - a) opis projekta,
  - b) ekonomske i financijske pokazatelje projekta, uključujući usporednu analizu troškova javnog partnera sa troškovima koje bi javni partner imao u provođenju tog projekta u slučaju klasičnog proračunskog financiranja u predviđenom vremenskom razdoblju,
  - c) neophodna financijska sredstva iz proračuna javnog tijela odnosno neophodna financijska sredstva koja treba da osiguraju ustanove ili poduzeća u njihovom vlasništvu,
  - d) pravni status vlasništva projekta,
  - e) rizike realizacije projekta, kao i
  - f) druge potrebne elemente.
- (3) Suglasnost na Odluku o opredijeljenosti za uspostavljanje JPP-a za projekte iz nadležnosti Županije daje Vlada na prijedlog resornog ministarstva.
- (4) Suglasnost na Odluku o opredijeljenosti za uspostavljanje JPP-a za projekte iz nadležnosti Općine daje Općinsko vijeće na prijedlog Općinskog načelnika.
- (5) U cilju utvrđivanja tržišnog interesa potencijalnih partnera za sudjelovanjem u provedbi projekata JPP-a, a prije donošenja Odluke o opredijeljenosti za uspostavljanje partnerstva sa privatnim partnerom za pojedini projekt, javna tijela mogu objaviti javni poziv za iskazivanje interesa za realizaciju određenog projekta sa privatnim partnerom.
- (6) Javni poziv iz stavka (5) ovog članka objavljuje se na web stranici javnog tijela, a po potrebi može i u drugim sredstvima informiranja.

#### POGLAVLJE IV-POSTUPAK PREDLAGANJA, ODOBRAVANJA I PROVEDBE PROJEKATA JPP-a

#### Članak 15

##### (Predlaganje projekata JPP-a)

- (1) Predlaganje provedbe projekta JPP-a na način utvrđen odredbama ovog Zakona i podzakonskih akata temeljenih na ovom Zakonu u nadležnosti je resornog ministarstva Županije (u daljem tekstu: resorno ministarstvo) odnosno Općinskog načelnika i drugih javnih tijela.
- (2) Odredba iz stavka 1. ovog članka ne isključuje mogućnost predlaganja projekata JPP-a od strane poslovnog sektora odnosno gospodarskih komora i asocijacija poslovnog sektora.
- (3) Javno tijelo ima pravo da razmotri i prihvati prijedlog zainteresiranih osoba za realizaciju projekta JPP-a, na temelju postupka predviđenog ovim člankom, pod uvjetom da se ti prijedlozi ne odnose na projekt za koji je pokrenut postupak dodjele javnog ugovora ili objavljen javni poziv.
- (4) Predlagač pri podnošenju samoinicijativnog prijedloga, obavještava javno tijelo o vrijednosti izrađene dokumentacije, koju će javno tijelo, odnosno privatni partner biti dužan nadoknaditi u slučaju dodjele ugovora osobi koja nije podnositelj samoinicijativnog prijedloga.

- (5) U roku od 30 dana od dana prijema konkretnog samoinicijativnog prijedloga, javno tijelo utvrđuje da li smatra da je projekt u javnom interesu i u tom smislu obavještava predlagača.
- (6) Javno tijelo ima pravo da raspravlja o svakom aspektu projekta koji je predložio predlagač, uključujući opravdanost troškova izrade dokumentacije.
- (7) Ako smatra da je samoinicijativni prijedlog u javnom interesu i ako javno tijelo odluči da pokrene taj projekt, javno tijelo postupa u skladu sa odredbama ovog zakona kojima se uređuje postupak sklapanja JPP-a.
- (8) Javno tijelo ocjenjuje sadržaj prijedloga projekta JPP-a u skladu s Uredbom o kriterijima ocjene i odobravanja projekata JPP-a, kojom se utvrđuju stručni kriteriji ocjene i odobravanja projekata JPP-a, kao i popis dokumentacije koja se dostavlja uz prijedlog projekta JPP-a.
- (9) Predlagači projekta dužni su uz prijedlog projekta JPP-a javnom tijelu dostaviti sljedeće dokumente:
  - a) Popratnu dokumentaciju propisanu Uredbom o kriterijima ocjene i odobravanja projekata JPP-a,
  - b) Studiju ekonomske opravdanosti projekta JPP-a,
  - c) Mišljenje Ministarstva financija Županije Posavske odnosno Službe za financije Općine o usklađenosti prijedloga projekta s proračunskim projekcijama i planovima te fiskalnim rizicima i ograničenjima propisanim posebnim propisima, kao i o financijskoj i fiskalnoj održivosti prijedloga projekta,
  - d) Mišljenje resornog ministarstva odnosno resorne službe Općine o usklađenosti prijedloga projekta sa sektorskim razvojnim planovima i strategijama, odnosno propisima iz područja njegove nadležnosti, a od Općine mišljenje o usklađenosti prijedloga projekta JPP-a s planovima razvojne politike te Općine.
- (10) Nadležna tijela iz stavka (9) točka c) i d) ovog članka dužna su traženo mišljenje dostaviti javnom tijelu u roku od 15 dana od dana dostavljanja prijedloga projekta JPP-a.
- (11) Prijedlog projekta JPP-a sadrži:
  - a) naziv, ID broj i adresu javnog tijela
  - b) naziv projekta
  - c) ime osobe ovlaštena za zastupanje
  - d) svrhu i cilj projekta s jasnim opisom javnog interesa
  - e) opis projekta
  - f) opisni prikaz predloženog modela JPP-a po kojem se predloženi projekt namjerava realizirati
  - g) studija ekonomske opravdanosti projekta JPP-a koja uključuje i usporedbu planiranih troškova primjene modela javno-privatnog partnerstva i klasičnog (proračunskog) modela financiranja svih troškova provedbe projekta u cjelokupnom predloženom ugovorenom razdoblju
  - h) rješenje o prihvatljivosti zahvata za okoliš, ukoliko, s obzirom na svrhu i cilj projekta, postoji zakonska obveza pribavljanja navedenog rješenja
  - i) okvirnu podjelu rizika između javnog i privatnog partnera, koja sadrži podjelu najmanje sljedećih rizika: financiranja, projektiranja, građenja, upravljanja, održavanja i dostatne potražnje, kao i okvirnu kvantifikaciju tih rizika, procjenu vjerojatnosti nastajanja, te troškova koji iz njih proizlaze.
  - j) informacije o postupku dodjele, kriterijima izbora i dodjele, odabrani postupak dodjele, nacrt ugovora
  - k) planirana dinamika razvoja projekta od postupka dodjele do početka pružanja usluga ili puštanja u rad infrastrukture

- 1) projektni tim javnog tijela koji će pratiti cijeli projekt, uključujući i vanjske stručne savjetnike

#### Članak 16

##### (Odobranje provedbe predloženog projekta JPP-a)

- (1) U roku koji ne može biti duži od 60 dana od dana zaprimanja prijedloga projekta JPP-a i cjelokupne popratne dokumentacije, javno tijelo na osnovu ocjene i mišljenja Povjerenstva, o ispunjenosti svih kriterija propisanih Uredbom iz članka 15. stavak (7) ovog Zakona donosi Odluku o odobravanju provedbe predloženog projekta po nekom od modela JPP-a.
- (2) Prije donošenja odluke o odobravanju predloženog projekta, javno tijelo dostavlja kompletni prijedlog projekta JPP-a Povjerenstvu, radi dobivanja mišljenja o usklađenosti projekta sa zakonskim odredbama.
- (3) Prilikom ocjene zaprimljenog prijedloga projekta JPP-a i popratne dokumentacije, Povjerenstvo naročito ocjenjuje:
  - a) opravdanost projekta JPP-a, i
  - b) opravdanost primjene modela JPP-a.
- (4) Na osnovu Odluke Javnog tijela iz stavka (1) ovog članka i suglasnosti Vlade odnosno Općinskog vijeća, prijedlog projekta stječe status projekta JPP-a.
- (5) Ukoliko javno tijelo iz stavka (1) ovog članka u roku od godinu dana od dana donošenja Odluke ne pokrene postupak izbora privatnog partnera, Odluka se stavlja van snage te se za isti prijedlog projekta JPP-a mora ponovno pokrenuti postupak u skladu sa odredbama članka 15. ovog Zakona.

#### Članak 17

##### (Odlučivanje o usklađenosti dokumentacije za nadmetanje)

- (1) Javno tijelo koje je donijelo Odluku iz članka 16. stavak (4) ovog Zakona, prije pokretanja postupka izbora privatnog partnera, dužno je dostaviti Povjerenstvu na ocjenu i mišljenje ovjerenu kopiju dokumentacije za nadmetanje sa svim priložima.
- (2) Povjerenstvo daje mišljenje o usklađenosti dokumentacije sa odobrenim projektom JPP-a u roku koji ne može biti duži od 30 dana od dana zaprimanja cjelokupne dokumentacije iz stavka (1) ovog članka.
- (3) Javno tijelo postupak izbora privatnog partnera može pokrenuti samo na osnovu pozitivnog mišljenja Povjerenstva iz stavka (2) ovog članka.
- (4) Ukoliko se postupak izbora privatnog partnera, pokrenut na osnovu mišljenja Povjerenstva iz stavka (2) ovog članka, ponavlja, dokumentacija za nadmetanje iz stavka (1) ovog članka se mora dostaviti Povjerenstvu na ponovnu ocjenu i mišljenje, u skladu sa odredbama ovog članka.

#### Članak 18

##### (Postupak odabira privatnog partnera)

- (1) Postupak odabira privatnog partnera provodi se putem javnog poziva.
- (2) Javno tijelo prije objavljivanja javnog poziva treba sačiniti tendersku dokumentaciju koja mora sadržavati sljedeće elemente:
  - a) opis projekta,
  - b) obvezne uvjete koje mora ispuniti privatni partner,
  - c) kriterije za ocjenu ponude,
  - d) rokove za dostavu ponude,
  - e) nacrt ugovora o JPP-u,
  - f) pravo na prigovor i žalbu,

- g) ostale neophodne elemente
- (3) Za odabir privatnog partnera koristi se pregovarački postupak u skladu sa normama međunarodnog prava koji obuhvata fazu pretkvalifikacije i fazu pregovaranja i prikupljanja ponuda, na način da javno tijelo obavi pregovore sa odabranim ponuđačima, te razmotri sve aspekte potencijalnih ugovora i tokom pregovaračkog postupka osigura ravnopravan tretman svih odabranih ponuđača.
- (4) Javni poziv za odabir privatnog partnera objavljuje se na službenoj web stranici Županije odnosno Općine, a po potrebi i putem drugih sredstava informiranja.
- (5) Ukoliko provedba projekta JPP-a podrazumijeva davanje koncesije, postupak odabira privatnog partnera provodi se u skladu sa propisima kojima se uređuje postupak davanja koncesije, uz odgovarajuću primjenu odredbi i ovog Zakona.

#### Članak 19

##### (Odabir privatnog partnera)

- (1) Nakon provedene procedure javnog poziva, sve pristigle ponude dostavljaju se neotvoreno Povjerenstvu radi utvrđivanja ispunjavanja uvjeta i usklađenosti ponuda sa tenderskom dokumentacijom i odobrenim projektom.
- (2) Povjerenstvo razmatra i analizira pristigle ponude, te utvrđivanje rang listu potencijalnih privatnih partnera, sa prijedlogom eventualnih mjera.
- (3) Kriterij za odabir ponude privatnog partnera je ekonomski najpovoljnija ponuda, uz ispunjavanje ostalih kriterija.
- (4) Na osnovu mišljenja i rang liste Povjerenstva, javno tijelo donosi Odluku o izboru privatnog partnera, te utvrđuje konačni nacrt ugovora o JPP-u.

#### Članak 20

##### (Sklapanje ugovora o JPP-u)

- (1) Javno tijelo sklapa ugovor o JPP-u nakon donošenja Odluke o izboru privatnog partnera.
- (2) Ugovorom o JPP-u uređuje se poslovni odnos između javnog i privatnog partnera kojim se zadovoljava određena javna potreba.
- (3) Ugovor o JPP-u može sadržavati više osnovnih ugovora zasnovanih na odgovarajućim pravnim propisima.
- (4) Ugovor o JPP-u obvezno sadrži:
  - a) svrhu i predmet ugovora,
  - b) vrijeme trajanja, kao i uvjete za obnavljanje ugovora,
  - c) prava i obveze javnog i privatnog partnera kao ugovornih strana, uključujući i obvezu pružanja sigurne usluge korisnicima po standardima propisanim od javnog tijela,
  - d) jasnu identifikaciju rizika i podjelu rizika između javnog i privatnog partnera,
  - e) način i uvjete osiguranja financijske konstrukcije projekta, kao i uvjete pod kojim financijske institucije mogu sudjelovati u projektu,
  - f) imovinska prava ugovornih strana i način njihovog rješavanja,
  - g) jamstva i police osiguranja,
  - h) način plaćanja, te uvjete za određivanje i usklađivanje naknada,
  - i) kompenzirajući i oslobađajući slučajevi,
  - j) minimalne standarde koji će se primijeniti tokom projektiranja, standarde prostora, kvalitetu usluga, te druge zahtjeve za provođenje projekta,
  - k) reguliranje poreskih obveza,
  - l) potpunu transparentnost i obvezu javnog partnera da objavi podatke koji se odnose na vođenje JPP-og projekta,
  - m) pravo javnog partnera na nadzor tokom provođenja projekta i realizacije ugovora,
  - n) definiranje vlasništva po prestanku ugovora,



- o) sankcije i naknade za neispunjavanje obveza ugovornih strana,
  - p) raskid ugovora uz pravo partnera da raskinu ugovor i postupak u slučaju raskida ugovora prije datuma prestanka utvrđenog ugovorom,
  - q) način rješavanja sporova,
  - r) mjere za omogućavanje financiranja projekta,
  - s) opis događaja koji se smatraju višom silom,
  - t) obvezu ugovaranja revizije ugovora nakon određenog vremenskog perioda i
  - u) ostale elemente bitne za predmet JPP-a.
- (5) Ugovor o JPP-u na nivou Županije može biti sklopljen samo na osnovu Odluke Vlade donesene na prijedlog resornog ministarstva.
  - (6) Ugovor o JPP-u na nivou Općine može biti sklopljen samo na osnovu Odluke Općinskog vijeća donesene na prijedlog Općinskog načelnika.
  - (7) Za sve izmjene i dopune sklopljenih ugovora o JPP-u kojim se mijenjaju prava i obveze ugovornih strana potrebno je provesti postupak u skladu sa odredbama ovog Zakona.
  - (8) Ugovor o JPP-u upisuje se u Registar ugovora o JPP-u sukladno članku 21. ovog Zakona

## Članak 21

### (Izmjene i/ili dopune ugovora o JPP-u)

- (1) Za sve izmjene i dopune sklopljenih ugovora o JPP-u kojim se mijenjaju prava i obveze ugovornih strana potrebno je provesti postupak u skladu sa odredbama ovog Zakona.
- (2) Prije sklapanja izmjena i/ili dopuna ugovora o JPP-u, javni partner prijedlog takvih izmjena i/ili dopuna dostavlja Povjerenstvu i Ministarstvu financija odnosno Službi za financije na mišljenje, zajedno sa obrazloženjem i potrebnom dokumentacijom u vezi s predloženim izmjenama i/ili dopunama ugovora o JPP-u.
- (3) Nadležna tijela iz stavka 2. ovog članka su dužna dati svoje mišljenje u roku 15 dana od dana zaprimanja zahtjeva javnog tijela.
- (4) Izmjene i/ili dopune ugovora o JPP-u za vrijeme njegova trajanja smatraju se novim ugovorom za koji je javni partner obavezan pokrenuti novi postupak predlaganja prijedloga projekta JPP-a ako su te izmjene i/ili dopune bitne u odnosu na sadržaj osnovnog ugovora o JPP-u i predstavljaju namjeru ugovornih strana da ponovo određuju osnovne elemente toga ugovora.
- (5) Bitne izmjene i/ili dopune ugovora o JPP-u u smislu stavka 4. ovoga članka su izmjene i/ili dopune koje:
  - a) uvode uvjete koji bi, da su bili dio osnovnog postupka odabira privatnog partnera, omogućili podnošenje drugačijih ponuda od onih koje su podnesene u osnovnom postupku, ili bi omogućili odabir drugačije ponude od ponude odabrane u osnovnom postupku, ili
  - b) znatno proširuju predmet ugovora o JPP-u na radove ili usluge koje nisu obuhvaćene osnovnim ugovorom, ili
  - c) mijenjaju ekonomsku ravnotežu ugovora o JPP-u u korist privatnog partnera na način koji nije bio predviđen u uvjetima osnovnog ugovora o JPP-u.
  - d) Izmjene i/ili dopune ugovora o JPP-u sklopljene protivno odredbama ovoga članka su ništavne.

## Članak 22

### (Registar ugovora o JPP-u)

- (1) Sklopljeni ugovor o JPP-u sa svim dodacima koji čine njegov sastavni dio, kao i sve izmjene ugovora i njegovih dodataka upisuju se u Registar ugovora o JPP-u koji vodi Ministarstvo financija odnosno Služba za financije.

- (2) Javno tijelo obvezno je dostaviti Ministarstvu financija odnosno Službi za financije sklopljeni ugovor o JPP-u sa svim dodacima, kao i izmjene ugovora i svih priloga u roku koji će Vlada propisati Pravilnikom o sadržaju i načinu vođenja Registra.
- (3) Pravilnikom o sadržaju i načinu vođenja Registra odredit će se ovlaštena lica za pristup Registru i obim prava pristupa podacima iz Registra, u skladu s posebnim propisima koji se odnose na zaštitu podataka i poslovnu tajnu.

## POGLAVLJE V - POVJERENSTVO ZA JPP

### Članak 23

#### (Osnivanje i sastav Povjerenstva)

- (1) Vlada osniva Povjerenstvo za javno-privatno partnerstvo kao stalno radno tijelo Vlade, iz reda stručnjaka iz područja ekonomije, prava, tehničkih i drugih odgovarajućih struka srodnih JPP-u, koje u okviru nadležnosti Županije svoje funkcije obavlja kao stručno i neovisno regulatorno tijelo.
- (2) Članove Povjerenstva imenuje Vlada na period od pet godina, uz mogućnost ponovnog imenovanja.
- (3) Povjerenstvo se sastoji od pet članova.
- (4) Povjerenstvo ima predsjedavajućeg Povjerenstva (u daljnjem tekstu: predsjednik Povjerenstva) i zamjenika predsjednika Povjerenstva (u daljnjem tekstu: zamjenik predsjednika) koje bira Vlada.
- (5) Član Povjerenstva ne može obavljati političke funkcije.
- (6) Povjerenstvo ima tajnika koji ne sudjeluje u odlučivanju Povjerenstva, a bira se iz reda državnih službenika.
- (7) Rješenjem Vlade o obrazovanju Povjerenstva bliže se određuje sastav Povjerenstva, nadležnosti, način rada, vrijeme vršenja funkcije i pitanje njenog financiranja.

### Članak 24

#### (Nadležnosti Povjerenstva)

Povjerenstvo obavlja sljedeće poslove:

- a) provodi postupak ocjene i davanja mišljenja na prijedlog projekata JPP-a, dokumentacije za nadmetanje, te konačnih nacрта ugovora, u skladu sa odredbama ovog Zakona,
- b) analizira ponude pristigle po javnom pozivu, utvrđuje rang listu potencijalnih privatnih partnera, te daje svoje mišljenje i sugestije javnom tijelu,
- c) donosi odluke u vezi s obavljanjem poslova iz nadležnosti Povjerenstva propisanih Zakonom i podzakonskim propisima donesenim na temelju ovoga Zakona,
- d) priprema i daje stručna mišljenja o pojedinim pitanjima iz područja JPP-a, te provedbe ovoga Zakona i propisa donesenih na temelju ovoga Zakona,
- e) vrši stručni uvid, prati i/ili obavlja nadzor provođenja projekata JPP-a, u skladu sa člankom 34. ovog Zakona,
- f) predlaže ovlaštenim predlagateljima izmjene i dopune ovoga Zakona i drugih propisa o javno-privatnom partnerstvu,
- g) u suradnji s drugim nadležnim tijelima organizira specijalističke programe edukacije za javna tijela i druge sudionike u skladu sa Uredbom o educiranju učesnika u postupcima pripreme i provedbe projekata JPP-a,
- h) surađuje s domaćim znanstvenim i istraživačkim institucijama, socijalnim partnerima, gospodarskim i nevladinim udruženjima i drugim zainteresiranim stranama u svrhu unapređivanja primjene modela JPP-a u Županiji,

- i) promovira i izučava primjenu najbolje prakse JPP-a, te u svom domenu surađuje s inozemnim nacionalnim tijelima i međunarodnim organizacijama i institucijama ovlaštenim za primjenu modela JPP-a i provedbu projekata JPP-a,
- j) obavlja i druge poslove u skladu sa odredbama ovog Zakona.

#### Članak 25

##### (Sredstva za rad Povjerenstva)

- (1) Sredstva za rad i obavljanje poslova iz djelokruga Povjerenstva osiguravaju se u Proračunu Županije.
- (2) Povjerenstvu pripada naknada koju rješenjem o imenovanju određuje Vlada.
- (3) Vlada će osigurati sredstva za rad i ostvarivanje prava iz nadležnosti Povjerenstva iz Proračuna Županije.

#### Članak 26

##### (Način rada i odlučivanja Povjerenstva)

- (1) Povjerenstvo odluke donosi na sjednicama većinom glasova svih članova. Ni jedan član Povjerenstva ne može biti suzdržan od glasovanja. Povjerenstvo može punovažno odlučivati ako sjednici nazoči najmanje tri člana Povjerenstva, od kojih je jedan predsjednik Povjerenstva ili zamjenik predsjednika.
- (2) Predsjednik Povjerenstva ovlašten je da:
  - a) upravlja i koordinira radom, te daje radna zaduženja članovima Povjerenstva,
  - b) saziva i predsjedava sjednicama Povjerenstva koje se održavaju najmanje jednom mjesečno.
  - c) sastavlja dnevni red za svaku sjednicu, koji može biti dopunjen na sjednici,
  - d) potpisuje sve odluke i druge akte Povjerenstva.
- (3) Ako je predsjednik Povjerenstva odsutan ili nije u mogućnosti da obavlja svoju dužnost, zamjenjuje ga zamjenik predsjednika.
- (4) Povjerenstvo svoje odluke i druga akta donosi na način utvrđen odredbama ovog Zakona koje se odnose na rad Povjerenstva.
- (5) Povjerenstvo, na zahtjev stranke ili po službenoj dužnosti, može preispitati svoje odluke u sljedećim slučajevima:
  - a) ako je utvrđena bitna promjena u činjenicama na kojima je bila zasnovana odluka, a koja bi značajno utjecala na donošenje drugačije odluke da je bila poznata u vrijeme donošenja te odluke,
  - b) ako je utvrđeno da je odluka zasnovana na netočnim ili lažnim dokumentima.
- (6) Tajnik Povjerenstva vodi zapisnike sa sjednica Povjerenstva, dostavlja odluke i mišljenja Povjerenstva nadležnim tijelima, vodi arhivu Povjerenstva, te obavlja ostale administrativne i druge tehničke poslove koje mu povjeri predsjednik Povjerenstva.
- (7) Administrativno-tehničke poslove, poslove zaprimanja i dostavljanja prijedloga projekata i popratne dokumentacije, odlaganje dokumentacije i arhiviranje spisa, te druge poslove za potrebe Povjerenstva osigurava Vlada.

#### Članak 27

##### (Način izvještavanja)

- (1) Povjerenstvo za svoj rad odgovara Vladi.
- (2) Povjerenstvo najmanje jednom godišnje podnosi Vladi pisani izvještaj o radu Povjerenstva. Izvještaj sadrži podatke o podnesenim prijedlozima provedbe projekata JPP-a, odluke Povjerenstva sa prijedlogom Odluka Vlade uz kraće obrazloženje, pregled zaključenih ugovora iz Registra o JPP-u, upite sa stručnim mišljenjem Povjerenstva, te druge podatke o radu Povjerenstva. Vlada može zatražiti i druge informacije u vezi s radom Povjerenstva.

- (3) Vlada najmanje jednom godišnje izvještava Skupštinu Županije, a Općinski načelnik Općinsko vijeće o provedbi projekata JPP-a.

#### Članak 28

##### (Odabir stručnog savjetnika)

- (1) Za obavljanje određenih stručnih poslova u postupku pripreme prijedloga projekta JPP-a, ugovaranja projekta JPP-a, te prilikom upravljanja ugovorom o JPP-u, javno tijelo može, po potrebi angažirati stručna, savjetodavna, te specijalizirana tijela ili eksperte za ekonomsko-financijsku, pravnu, ili tehničku oblast, kao stručne savjetnike za pružanje stručne podrške.
- (2) Stručni savjetnik je odgovoran javnom tijelu odnosno javnom partneru za profesionalno i savjesno pružanje usluga savjetovanja, u skladu s propisima i pravilima struke, te važećim propisima.
- (3) Savjetnik ne smije u istom projektu biti savjetnik javnog tijela i savjetnik gospodarskog subjekta koji sudjeluje u postupku odabira privatnog partnera.

### POGLAVLJE VI – PRESTANAK JPP-a I POSLJEDICE PRESTANKA

#### Članak 29

##### (Načini prestanka JPP-a)

- (1) JPP prestaje:
- a) ispunjenjem zakonskih uvjeta,
  - b) raskidom javnog ugovora zbog javnog interesa,
  - c) sporazumnim raskidom javnog ugovora,
  - d) jednostranim raskidom javnog ugovora,
  - e) pravosnažnošću sudske odluke kojom se javni ugovor oglašava ništavnim ili poništenim,
- (2) JPP prestaje ispunjenjem zakonskih uvjeta:
- a) istekom roka na koji je zaključen ugovor,
  - b) smrću privatnog partnera, odnosno likvidacijom ili stečajem privatnog partnera,
- (3) Kriteriji na osnovu kojih se može jednostrano raskinuti javni ugovor od strane javnog ili privatnog partnera utvrđuju se ugovorom.

### POGLAVLJE VII - PRAVNA ZAŠTITA

#### Članak 30

##### (Primjena odredaba Zakona o upravnom postupku)

- (1) Na postupke koje u okviru svojih nadležnosti utvrđenih ovim Zakonom provodi Povjerenstvo i druga nadležna tijela utvrđena odredbama ovog Zakona primjenjuju se odredbe Zakona o upravnom postupku.
- (2) Odluke, rješenja i drugi upravni akti Povjerenstva, Vlade, Općinskog vijeća i drugih tijela iz stavka (1) ovog članka su konačni i protiv njih se može pokrenuti upravni spor.

#### Članak 31

##### (Spor o nadležnosti)

U slučaju spora o nadležnosti iz JPP-a između Županije i/ili Općine nadležan je kantonalni sud u Odžaku.

#### Članak 32

##### (Način rješavanja sporova)

- (1) Za rješavanje sporova između stranaka koji nastaju na temelju ugovora o JPP-u, stvarno i mjesno je nadležan Općinski sud u Orašju.
- (2) Ukoliko su stranke ugovorile arbitražno rješavanje sporova nastalih na temelju ugovora o JPP-u, mjerodavno je pravo koje su stranke izabrale.

## POGLAVLJE VIII - NADZOR

### Članak 33

(Nadzor nad provedbom ovog Zakona)

Nadzor nad primjenom ovog zakona vrše nadležna javna tijela i nadležni inspeksijski organi.

### Članak 34

(Nadzor nad provedbom projekata JPP-a)

- (1) U skladu sa odredbama Uredbe o nadzoru provedbe projekata JPP-a koju na prijedlog Ministarstva financija donosi Vlada, resorno ministarstvo odnosno Općina prati provedbu projekata JPP-a odnosno vrši njegov nadzor.
- (2) Povjerenstvo ima pravo praćenja, odnosno stručnog uvida i/ili nadzora u provedbi projekata JPP-a.
- (3) Uredbom iz stavka (1) ovog članka propisuju se prava i obveze javnog i privatnog partnera u postupku nadzora provedbe projekata JPP-a.

### Članak 35

(Primjena Uredbe o nadzoru provedbe projekata JPP-a)

U svrhu primjene Uredbe o nadzoru provedbe projekata JPP-a iz članka 34. stavak (1) ovog Zakona, javni partner, privatni partner ili DPN dužni su za vrijeme trajanja ugovornog odnosa dostaviti Povjerenstvu na njegov zahtjev ovjerenu kopiju svih dokumenata kojima raspolaže a koje zatraži Povjerenstvo.

## POGLAVLJE IX - PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

### Članak 36

(Donošenje podzakonskih i drugih pravnih akata)

- (1) Vlada će najkasnije u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovog Zakona imenovati Povjerenstvo u skladu sa odredbama članka 25. ovog Zakona.
- (2) Vlada će najkasnije u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovog Zakona donijeti:
  - a) Uredbu o sadržaju ugovora o JPP-u iz članak 9. stavak (4) ovog Zakona,
  - b) Uredbu o kriterijima ocjene i odobravanja projekata JPP-a iz članka 15. stavak (9) ovog Zakona,
  - c) Pravilnik o sadržaju i načinu vođenja Registra ugovora JPP-a iz članka 22. stavak (2) ovog Zakona,
  - d) Uredbu o nadzoru provedbe projekata JPP-a iz članka 34. stavak (1) ovog Zakona i
  - e) Uredbu o educiranju učesnika u postupcima pripreme i provedbe projekata JPP-a iz članka 24. točka g) ovog Zakona.

### Članak 37

(Stupanje na snagu)

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Narodnim novinama Županije Posavske".

Federacija Bosne i Hercegovine  
ŽUPANIJA POSAVSKA  
Skupština  
Broj: 01-02-34/13  
Domaljevac, 07.05.2013. god.

Predsjednik  
Mario Jurkić, prof., v.r.