

ZAKON
O IZVRŠAVANJU PRORAČUNA ŽUPANIJE POSAVSKE ZA 2011. GODINU

I - OPĆE ODREDBE

Članak 1.

Ovim Zakonom uređuje se struktura prihoda i primitaka te rashoda i izdataka Proračuna Županije Posavske za 2011. godinu (u daljnjem tekstu: Proračun) i njegovo izvršavanje, prioriteta plaćanja, opseg zaduživanja i jamstva, upravljanje javnim dugom, te financijskom i nefinancijskom imovinom, prava i obveze korisnika proračunskih sredstava, ovlasti Vlade Županije Posavske (u daljnjem tekstu: Vlada), Ministarstva financija Županije Posavske (u daljnjem tekstu: Ministarstvo financija) i županijskog ministra financija (u daljnjem tekstu: ministar financija) u izvršavanju proračuna za tekuću godinu, kazne za neispunjenje obveza, te druga pitanja u izvršavanju proračuna.

Članak 2.

- (1) Proračun se sastoji od Općeg i Posebnog dijela.
- (2) Opći dio Proračuna se sastoji od Računa prihoda i rashoda.
- (3) Posebni dio sadrži detaljan raspored izdataka po proračunskim korisnicima (u daljnjem tekstu: korisnici) i vrsti izdataka.
- (4) U Računu prihoda i rashoda iskazuju se porezni i neporezni prihodi i drugi prihodi i primici, te sredstva namijenjena za financiranje javnih izdataka na razini Županije Posavske na temelju zakonskih i drugih propisa.

II - TRANSPARENTNOST I JAVNOST PRORAČUNA

Članak 3.

- (1) U cilju osiguranja transparentnosti, Proračun Županije Posavske prikazuje ukupno i po korisnicima analitički sve javne prihode i javne izdatke po računima računskog plana.
- (2) U cilju javnosti upravljanja javnim novcem izvršenje Proračuna Županije Posavske će se objavljivati ukupno i po korisnicima u "Narodnim novinama Županije Posavske".

III - IZVRŠAVANJE PRORAČUNA

Članak 4.

Unutar Ministarstva financija uspostavlja se riznica u svrhu izvršavanja proračuna, nadzora izvršenja proračuna, upravljanja novcem i vođenja Jedinstvenog računa riznice (u daljnjem tekstu: JRR), te vođenja računovodstva.

Članak 5.

- (1) Sredstva Proračuna osiguravaju se korisnicima koji su u Posebnom dijelu Proračuna određeni za nositelje sredstava na pojedinim stavkama.
- (2) Korisnici koriste proračunska sredstva samo za namjene koje su određene Proračunom, i to do visine utvrđene u njegovom Posebnom dijelu.

Članak 6.

Korisnici moraju pri dogovaranju o uvjetima za ispunjavanje obveza koje se podmiruju iz Proračuna uzimati u obzir utvrđenu dinamiku priljeva i odljeva sredstava.

Članak 7.

Proračun se izvršava na temelju mjesečnog plana alokacija raspoloživih proračunskih sredstava korisnicima, koja odobrava ministar financija, na temelju plana novčanih tokova putem kojeg se projiciraju sve uplate i isplate s JRR.

Članak 8.

(1) Ministarstvo financija izvršava mjesečne financijske planove po korisnicima i izdacima, sukladno raspoloživim sredstvima.

(2) Ministarstva koja u svom razdjelu sadrže potrošačke jedinice, proračunski su nadležna za njih i utvrđuju mjesečne proračunske planove izvršavanja izdataka svojih korisnika u okviru odobrenih sredstava iz stavka 1. ovog članka.

Članak 9.

(1) Na temelju alokacije proračunskih sredstava i instrukcije Ministarstva financija, proračunski korisnici pripremaju i podnose prijedloge operativnih proračuna Ministarstvu financija.

(2) U prijedlozima operativnih proračuna bit će obuhvaćeni rashodi za svaki mjesec.

(3) Korisnici su obvezni Ministarstvu financija do 25. u tekućem mjesecu dostaviti prijedlog plana rashoda za sljedeći mjesec.

(4) Ako korisnik Ministarstvu financija ne podnese prijedlog mjesečnog plana rashoda u roku iz stavka 3. ovog članka, mjesečni plan za tog korisnika utvrđuje ministarstvo financija.

(5) Ministarstvo financija upoznat će korisnike s odobrenim operativnim proračunima.

(6) U okviru iznosa odobrenih operativnih proračuna proračunski korisnici će izdati zahtjev za plaćanje i voditi evidenciju o proračunskim transakcijama koristeći automatizirani sustav Glavne knjige riznice, sukladno instrukcijama Ministarstva financija.

(7) Ministarstvo financija vrši plaćanja u ime svih proračunskih korisnika putem automatiziranog sustava JRR.

Članak 10.

(1) Korisnicima nije dopušteno stvarati obveze, odnosno rashode ili opterećenja proračunskih pozicija, ako ti rashodi ili opterećenja proračunskih pozicija nisu odobreni u okviru iznosa alociranog za tog proračunskog korisnika.

(2) Rashodi svakog proračunskog korisnika ne mogu prelaziti iznose alociranih proračunskih sredstava odobrenih za svaki mjesec ili drugi vremenski period koje je utvrdilo Ministarstvo financija, osim uz suglasnost tog ministarstva.

(3) Ministar financija ima pravo rješenjem obustaviti od izvršenja odluku koja je u suprotnosti s ovim Zakonom i Zakonom o proračunima u Federaciji Bosne i Hercegovine.

Članak 11.

Ministarstvo financija prenosi neutrošena sredstva po pojedinim stavkama izdataka iz mjesečnog plana izvršavanja Proračuna na iste stavke u naredni mjesečni plan izvršavanja Proračuna iste proračunske godine.

Članak 12.

(1) Ministarstvo financija, na prijedlog proračunskog korisnika može donijeti odluku o prestrukturiranju rashoda u okviru ukupnog iznosa odobrenog za proračunskog korisnika, najviše do 10% ukupno odobrenih rashoda za tog proračunskog korisnika.

(2) O iznimno dopuštenoj preraspodjeli sredstava između proračunskih korisnika u okviru odobrenog proračuna odlučuje Vlada na prijedlog Ministarstva financija.

(3) Prestrukturiranje i preraspodjela iz stavka 1. i 2. ovog članka ne može se vršiti na način da se smanjuju sredstva za tekuće grantove i sredstva za nabavu stalnih sredstava.

Članak 13.

(1) Žurni i nepredviđeni izdaci koji se pojave tijekom proračunske godine podmiruju se iz sredstava pričuve utvrđenih Proračunom za 2011. godinu.

(2) Kriterije za uporabu sredstava tekuće pričuve određuje Vlada posebnim propisom.

(3) Raspodjelu sredstava odobrava Vlada sukladno kriterijima iz stavka 2. ovog članka, a nakon dobivanja mišljenja Ministarstva financija.

(4) Proračunsko izdvajanje za tekuću pričuvu ne smije prijeći 3% ukupnih prihoda, isključujući primitke.

(5) Predsjednik Vlade može raspolagati sredstvima Tekuće pričuve Proračuna do iznosa od 10.000,00 KM kvartalno.

(6) Zamjenik predsjednika Vlade može raspolagati sredstvima Tekuće pričuve Proračuna do iznosa od 5.000,00 KM kvartalno.

(7) Ministar financija može raspolagati sredstvima Tekuće pričuve Proračuna do iznosa od 5.000,00 KM kvartalno.

(8) Ministar financija obvezan je tromjesečno izvještavati Vladu o korištenju proračunskih pričuva.

(9) Vlada polugodišnje izvještava Skupštinu Županije Posavske (u daljnjem tekstu: Skupština), o korištenju proračunskih pričuva.

Članak 14.

(1) Ako se tijekom fiskalne godine, na temelju zakona i drugih propisa, poveća djelokrug ili mjerodavnost korisnika što zahtijeva povećana sredstva ili se osnuje novi korisnik, sredstva za njegove troškove osiguravaju se iz Tekuće pričuve Proračuna, a odobrava ih Vlada.

(2) Ako se tijekom fiskalne godine, na temelju zakona i drugih propisa, umanju djelokrug ili mjerodavnost korisnika što zahtijeva smanjena sredstva, ili se korisnik ukine, neutrošena sredstva za njegove izdatke prenose se u Tekuću pričuvu Proračuna ili na korisnika koji preuzme njegove poslove uz odobrenje Vlade.

Članak 15.

(1) Svi prihodi proračuna prikupljaju se na JRR sukladno Zakonu o riznici u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", broj 19/03 i 79/07) i odgovarajućim provedbenim propisima.

(2) Nadležna ministarstva i drugi proračunski korisnici odgovorni su za potpuno i pravodobno prikupljanje i uplaćivanje vlastitih prihoda i naknada na JRR.

Članak 16.

(1) Pogrešno ili više uplaćeni prihodi u Proračun, vraćaju se uplatiteljima na teret tih prihoda.

(2) Rješenje o tome donosi Ministarstvo financija u skladu sa Pravilnikom o procedurama za povrat više ili pogrešno uplaćenih javnih prihoda s jedinstvenog računa riznice Županije Posavske («Narodne novine Županije Posavske» broj 7/04).

Članak 17.

Proračun Županije Posavske izvršavat će se po slijedećim prioritetima:
otplata kamata i duga,
plaće i naknade troškova zaposlenih,

izdaci za materijal, sitan inventar i usluge,
grantovi za zdravstvene i socijalne potrebe,
grantovi za branitelje i stradalnike Domovinskog rata,
grantovi za poljoprivredu i vodoprivredu,
ostali grantovi,
ostalo.

Članak 18.

(1) Postupak nabave roba, radova i usluga mora se obavljati sukladno Zakonu o javnim nabavama BiH ("Službeni glasnik BiH", broj 49/04, 19/05, 52/05, 8/06, 24/06, 70/06, 12/09 i 60/10).

(2) Za nabavku stalnih sredstva čija je vrijednost veća od 6.000,00 KM bez PDV-a suglasnost daje Vlada prije pokretanja postupka nabave stalnih sredstava.

Članak 19.

Visina dnevnica, naknada troškova za službena putovanja koji nastanu u svezi službenih putovanja za sve korisnike koji se financiraju iz sredstava Proračuna određuje se na temelju Uredbe o naknadama troškova za službena putovanja ("Narodne novine Županije Posavske" broj 3/06, 5/07, 1/09, 1/10 i 2/11).

Članak 20.

Sredstva sa pozicije "Naknade troškova zaposlenih" doznačavat će se korisnicima na temelju Uredbe o naknadama i drugim materijalnim pravima koja nemaju karakter plaće ("Narodne novine Županije Posavske" broj 9/06, 6/08, 7/09, 6/10 i 10/10), Uredbe o plaćama, dodatcima i naknadama policijskih službenika ("Narodne novine Županije Posavske" broj 2/08 i 11/09), Zakona o državnim službenicima u tijelima državne službe u Županiji Posavskoj («Narodne novine Županije Posavske» broj 7/10), Zakona o namještenicima u tijelima državne službe u Županiji Posavskoj («Narodne novine Županije Posavske» broj 7/10) i Zakona o policijskim službenicima Županije Posavske («Narodne novine Županije Posavske» broj 8/07 i 2/08).

Članak 21.

(1) Sredstva utvrđena u razdjelu 10. Proračuna pozicija "Grantovi političkim strankama" rasporedit će na korisnike Vlada po prethodno utvrđenim kriterijima.

(2) Sredstva namijenjena za financiranje političkih stranaka i koalicija Vlada će rasporediti tako da 30% od predviđenog iznosa rasporedi na političke stranke odnosno koalicije koje sudjeluju u Skupštini u jednakim iznosima.

(3) Preostalih 70% Vlada raspoređuje prema kriteriju učešća broja zastupnika u Skupštini.

(4) Ukoliko je ugovorom između članica koalicije reguliran način raspodjele novčanih sredstava koja pripadaju koaliciji, sredstva koja na temelju stavka 2. i 3. ovog članka pripadaju koaliciji Vlada raspoređuje na temelju odredbi ugovora.

Članak 22.

Sredstva utvrđena u razdjelu 11. Proračuna pozicije "Grantovi neprofitnim organizacijama i udruženjima građana" i "Grantovi za povratak raseljenih osoba", koriste se po programima koje donosi Vlada.

Članak 23.

Sredstva utvrđena u razdjelu 15. Proračuna pozicije “Dotacije općinama za prostorno uređenje” i “Grant za razvoj poduzetništva i obrta” koriste se po programima koje donosi Vlada.

Članak 24.

(1) Sredstva utvrđena u razdjelu 16. Proračuna pozicija “Grantovi općinama” koriste se po propisima koje donosi Vlada.

(2) Sredstva utvrđena u razdjelu 16. Proračuna pozicija “Ostali grantovi-povrat i drugo” rješenjem raspoređuje Ministarstvo financija.

Članak 25.

(1) Sredstva utvrđena u razdjelu 17. Proračuna pozicije “Transfer za zdravstvene institucije” i “Grantovi za zdravstvene i socijalne potrebe” koriste se po programima koje donosi Vlada.

(2) Sredstva utvrđena u razdjelu 17. Proračuna pozicija “Kapitalni grantovi” koriste se po programima koje donosi Vlada.

Članak 26.

(1) Sredstva utvrđena u razdjelu 18. Proračuna pozicije “Grant za zaštitu okoliša” i “Grant za razvoj turizma” koriste se po programima koje donosi Vlada.

Članak 27.

Sredstva utvrđena u razdjelu 19. Proračuna pozicije “Grantovi za šumarstvo” i “Grantovi za poljoprivredu i vodoprivredu” koriste se po programima koje donosi Vlada.

Članak 28.

(1) Sredstva utvrđena u razdjelu 20. Proračuna pozicije “Grantovi za financiranje višeg i visokog obrazovanja”, “Grantovi za šport i kulturu”, “Grantovi za informiranje” i “Grantovi za financiranje vjerskih zajednica” koriste se po programima koje donosi Vlada.

(2) Sredstva utvrđena u razdjelu 20. Proračuna pozicija “Isplate stipendija” koriste se po propisima koje donosi Vlada.

(3) Sredstva utvrđena u razdjelu 20. Proračuna pozicija “Kapitalni grantovi” koriste se po programima koje donosi Vlada.

Članak 29.

Sredstva utvrđena u razdjelu 21. Proračuna pozicija “Grantovi za branitelje i stradalnike Domovinskog rata” koriste se po programima koje donosi Vlada.

Članak 30.

Sredstva utvrđena u razdjelu 23. Proračuna pozicija “Grant za zaštitu od prirodnih i drugih nesreća” koriste se po programima koje donosi Vlada.

Članak 31.

(1) Nadležni korisnici proračunskih sredstava su obvezni predložiti Vladi programe utroška sredstava iz članka 22., 23., 25., 26., 27., 28. stavak 1. i 3., 29. i 30. ovog Zakona.

(2) Bitni elementi programa su: naziv programa, kriteriji za korištenje sredstava, svrha programa, visina sredstava, izvori sredstava i naziv organizacije koja prima sredstva granta.

(3) Sredstva se ne mogu koristiti prije nego što to Vlada utvrdi Odlukom.

(4) O utrošenim sredstvima iz stavka 1. ovog članka proračunski korisnici izvješćuju Ministarstvo financija, a Ministarstvo financija Vladu sukladno Zakonu o proračunima u

Federaciji Bosne i Hercegovine («Službene novine Federacije BiH» broj 19/06, 76/08, 5/09, 32/09, 51/09, 9/10, 36/10 i 45/10).

Članak 32.

(1) Prikupljanje javnih prihoda Županije Posavske vrši se preko računa javnih prihoda (depozitni račun).

(2) Obavljanje platnih transakcija vrši se preko transakcijskog računa koji je sastavni dio JRR kojeg otvara županijsko ministarstvo financija.

(3) Potpisnici naloga platnih transakcija putem računa iz stavka 1. i 2. ovog članka su osobe koje ovlasti Vlada.

Članak 33.

(1) Prihodi koje korisnici ostvaruju obavljanjem vlastite djelatnosti moraju se uplaćivati na depozitni račun javnih prihoda županijskog proračuna.

(2) Uplate temeljem ostvarenih vlastitih prihoda korisnika proračuna evidentirat će se kao vlastiti prihod svakog korisnika u Glavnoj knjizi riznice.

(3) Sredstva uplaćena temeljem toga zadržavaju se na Jedinstvenom računu, te se neće vršiti povrat prema korisnicima koji su ih ostvarili.

(4) Sukladno tome korisnici su obvezni da prilikom izrade svog dijela Proračuna planiraju rashode koji će biti pokriveni iz vlastitih prihoda.

IV - ZADUŽIVANJE I DUG

Članak 34.

(1) Županija se može dugoročno zadužiti ukoliko u vrijeme dugoročnog zaduženja iznos servisiranja duga za ukupan unutarnji i vanjski dug i jamstva koji dopijeva u svakoj narednoj godini uključujući i servisiranje za predloženo novo zaduženje i sve zajmove za koje su izdana jamstva Županije ne prelazi 10% prihoda ostvarenih u prethodnoj fiskalnoj godini i u okvirima ukupnih ograničenja sukladno proceduri definiranoj u stavku 5. članka 7. Zakona o dugu, zaduživanju i jamstvima u Federaciji Bosne i Hercegovine («Službene novine Federacije BiH» broj 86/07, 24/09 i 44/10).

Članak 35.

(1) Županija se može kratkoročno zaduživati unutar države za privremeno financiranje deficita nastalog iz gotovinskog toka.

(2) Kratkoročni dug iz stavka 1. ovog članka otplatiti će se u tekućoj fiskalnoj godini i ni u kom vremenskom razdoblju tijekom tekuće fiskalne godine neće prijeći 5% ostvarenih prihoda bez primitaka, u prethodnoj fiskalnoj godini.

(3) Županija može izdavati jamstva za financiranje kapitalne investicije samo pod uvjetom da je pravna osoba koja je zajmoprimac sredstava pravna osoba čiji je većinski vlasnik Županija ili je pod nadzorom Županije.

(4) Odluku o zaduživanju i davanju jamstva donosi Skupština, na prijedlog Vlade.

(5) Ugovor o zaduživanju proračuna i izdavanju jamstva potpisuje ministar financija.

(6) O obliku zajma i vrsti instrumenata osiguranja otplate zajma odlučuje Vlada.

(7) Odluke o dugu, jamstvima i zajmovima objavljuju se u “Narodnim novinama Županije Posavske” u roku od deset dana od dana njihovog donošenja.

Članak 36.

(1) Za upravljanje dugom nadležno je Ministarstvo financija.

(2) Ministarstvo financija vodi evidenciju o dugu, izdanim jamstvima i zajmovima, sukladno zakonu i provedbenim propisima.

Članak 37.

Sa JRR mogu se u smislu ovog Zakona podmirivati sve kamate i otplate glavnice po dugu i jamstvima Županije, sa uvjetima i rokovima koje je ugovorila Županija.

V - KAZNENE ODREDBE

Članak 38.

Odgovorna osoba korisnika, nositelj izvršne vlasti, kao i druga osoba odgovorna za Proračun kaznit će se za prekršaj koji napravi, sukladno odredbama članka 78. Zakona o proračunima u Federaciji Bosne i Hercegovine.

VI - ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 39.

Ovaj Zakon stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u "Narodnim novinama Županije Posavske", a primjenjivat će se za fiskalnu 2011. godinu.

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
ŽUPANIJA POSAVSKA
Skupština
Broj: 01-02-62/11
Orašje, 19.05.2011. godine

Predsjednik Skupštine
Mario Jurkić, prof. v.r.