

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
ŽUPANIJA POSAVSKA
SKUPŠTINA

PRIJEDLOG

Z A K O N
O IZVRŠAVANJU PRORAČUNA ŽUPANIJE POSAVSKE
ZA 2025. GODINU

Domaljevac, prosinac 2024. godine

Na temelju članka 26. stavak 1. točka b) Ustava Županije Posavske – pročišćeni tekst (“Narodne novine Županije Posavske”, broj: 15/23) Skupština Županije Posavske na XIX. sjednici održanoj dana 30.12.2024. godine, d o n o s i

Z A K O N O IZVRŠAVANJU PRORAČUNA ŽUPANIJE POSAVSKE ZA 2025. GODINU

I OPĆE ODREDBE

Članak 1. (Predmet Zakona)

Ovim Zakonom utvrđuje se struktura prihoda i primitaka, te rashoda i izdataka Proračuna Županije Posavske za 2025. godinu (u daljnjem tekstu: Proračun) i njegovo izvršavanje, prioriteta plaćanja, opseg zaduživanja i jamstava, upravljanje financijskom i nefinancijskom imovinom, prava i obveze korisnika proračunskih sredstava (u daljnjem tekstu: korisnik), ovlasti Vlade Županije Posavske (u daljnjem tekstu: Vlada), Ministarstva financija Županije Posavske (u daljnjem tekstu: Ministarstvo financija) i ministra financija Županije Posavske (u daljnjem tekstu: ministar financija) u izvršavanju Proračuna za tekuću godinu, kazne za neispunjavanje obveza, te druga pitanja u svezi izvršavanja Proračuna.

II STRUKTURA PRORAČUNA

Članak 2. (Sadržaj Proračuna)

- (1) Proračun se sastoji od općeg i posebnog dijela i kapitalnog proračuna.
- (2) Opći dio Proračuna čini Račun prihoda i rashoda, Račun kapitalnih primitaka i izdataka i Račun financiranja.
- (3) Posebni dio Proračuna sastoji se od plana rashoda i izdataka korisnika, iskazanih po vrstama, raspoređenih u tekuće izdatke i kapitalne investicije.
- (4) Kapitalni proračun čine izdvajanja za kapitalne investicije po godinama i po izvorima financiranja.

Članak 3. (Sadržaj Računa prihoda i rashoda, Računa kapitalnih primitaka i izdataka i Računa financiranja)

- (1) Račun prihoda i rashoda Proračuna sastoji se od:
 1. Prihoda:
 - porezni prihodi,
 - neporezni prihodi: administrativne i sudske pristojbe, naknade utvrđene županijskim propisima, posebne naknade i novčane kazne, prihoda ostvarenih obavljanjem temeljne djelatnosti i ostalih poslova proračunskih korisnika (u daljnjem tekstu: vlastiti prihodi), namjenske donacije i primljene potpore (transferi) od drugih razina vlasti.

2. Rashoda:

- plaće i naknade troškova zaposlenih,
- doprinosi poslodavca i drugi doprinosi,
- izdaci za materijal, sitan inventar i usluge,
- tekući transferi i drugi tekući rashodi,
- kapitalni transferi, i
- izdaci za kamate.

3. Tekuće pričuve

(2) U Računu kapitalnih primitaka i izdataka iskazuju se primici od nefinancijske imovine i izdaci za nefinancijsku imovinu.

(3) U Računu financiranja iskazuju se primici od financijske i nefinancijske imovine, primljenih kredita i zajmova, te izdaci za financijsku imovinu i otplatu kredita i zajmova.

III – IZVRŠAVANJE PRORAČUNA

Članak 4.

(Korištenje sredstava Proračuna)

(1) Sredstva Proračuna osiguravaju se korisnicima koji su u Posebnom dijelu Proračuna određeni za nositelje sredstava na pojedinim pozicijama.

(2) Korisnici mogu sredstva Proračuna koristiti samo za namjene koje su utvrđene Proračunom, a sukladno svojem godišnjim financijskim planom i prema dinamici utvrđenoj planom novčanih tijekova i tromjesečnim operativnim proračunima i planovima iskazanim po mjesecima.

(3) Proračun se izvršava na osnovi mjesečnog plana alokacije raspoloživih proračunskih sredstava proračunskim korisnicima, koji odobrava ministar financija, na osnovi plana novčanih tijekova.

(4) Iznimno, zbog neusklađenosti priliva sredstava u Proračun prema tromjesečnim i mjesečnim planovima novčanih tijekova, Ministarstvo financija može izmijeniti dinamiku doznake sredstava pojedinim korisnicima.

Članak 5.

(Plan novčanih tijekova)

(1) Ministarstvo financija nadležno je za planiranje godišnjih i tromjesečnih planova novčanih tijekova iskazanih po mjesecima kojima se projicira priliv i odliv sredstava s Jedinstvenog računa Riznice (u daljnjem tekstu: JRR) i koji predstavljaju temelj za izvršavanje Proračuna.

(2) U svrhu izrade godišnjih i tromjesečnih planova novčanih tijekova Ministarstvo financija – Sektor za Riznicu (u daljnjem tekstu: Riznica) će, između ostalih, koristiti i slijedeće izvore podataka:

- krajnje stanje na JRR za prethodno razdoblje,
- prognoze o svim prihodima na JRR,
- prognoze otplate duga i
- prognoziranje svih rashoda i izdataka.

Članak 6.
(Financijski planovi)

(1) Na osnovi alokacije proračunskih sredstava i instrukcije Ministarstva financija, korisnici pripremaju i podnose prijedloge operativnih proračuna Ministarstvu financija.

(2) Korisnici su obvezni Ministarstvu financija dostavljati prijedloge tromjesečnih operativnih proračuna za izvršenje Proračuna iskazanih po mjesecima 15 dana prije početka tromjesečja uzimajući u obzir utvrđenu dinamiku priliva i odliva sredstava, koji predstavljaju okvir za mjesečne operativne planove koji će obuhvaćati rashode za svaki mjesec.

(3) U slučaju promjene mjesečnih potreba iskazanih u tromjesečnom operativnom proračunu korisnici su dužni Ministarstvu financija do 25-og u tekućem mjesecu dostavljati prijedlog izmijenjenog mjesečnog operativnog plana za slijedeći mjesec, po pozicijama utvrđenim u Proračunu za korisnika.

(4) Rashodi svakog proračunskog korisnika ne mogu prelaziti iznose alociranih proračunskih sredstava odobrenih za svaki mjesec ili drugo vremensko razdoblje koje je utvrdilo Ministarstvo financija.

(5) Tromjesečne operativne proračune izvršavanja Proračuna utvrđuje ministar financija.

(6) Ako korisnik Ministarstvu financija ne podnese prijedlog tromjesečnog operativnog proračuna, operativni proračun za tog korisnika predlaže Ministarstvo financija.

(7) Ministarstvo financija obavijestit će korisnike o odobrenim operativnim proračunima.

Članak 7.
(Korištenje odobrenih sredstava)

(1) Korisnici ne smiju stvarati obveze iznad iznosa odobrenog operativnog proračuna putem operativnih planova za tog korisnika.

(2) Rashodi i izdaci svakog korisnika ne mogu prelaziti iznose alociranih proračunskih sredstava odobrenih za svaki mjesec ili drugo vremensko razdoblje koje je utvrdilo Ministarstvo financija, osim uz suglasnost Ministarstva financija.

(3) Ministar financija ima pravo rješenjem obustaviti od izvršenja odluku koja je u suprotnosti sa Zakonom o proračunima u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", broj: 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15, 104/16, 5/18, 11/19, 99/19 25a/22) i ovim Zakonom.

(4) Korisnici doznačenih transfera dužni su dostaviti resornom ministarstvu izvještaj o namjenskom utrošku sredstava.

(5) U slučaju da korisnici iz stavka (4) ovog članka ne dostave izvješće o namjenskom utrošku sredstava, neće imati pravo aplicirati za dodjelu sredstava u narednoj fiskalnoj godini.

Članak 8.
(Prijenos neutrošenih sredstava)

Ministarstvo financija prenosi neutrošena sredstva po pojedinim stavkama rashoda iz mjesečnog operativnog plana izvršavanja Proračuna na iste stavke u naredni mjesečni operativni plan izvršavanja Proračuna iste proračunske godine.

Članak 9.
(Izvršavanje Proračuna po prioritetima)

Proračun će se izvršavati po slijedećim prioritetima:

1. plaćanje obveza po kreditima, reprogramiranim obvezama i povrata javnih prihoda po zahtjevima poreznih obveznika na temelju rješenja Porezne uprave FBiH,
2. plaće, doprinosi, porezi i naknade zaposlenima,
3. grant za zdravstvene i socijalne potrebe,
4. izdaci za materijal i usluge,
5. ostali tekući grantovi,
6. kapitalni grantovi i
7. izdaci za nabavku stalnih sredstava.

Članak 10.
(Sredstva tekuće pričuve)

(1) Sredstva tekuće pričuve, planirana u Proračunu, koriste se za nepredviđene namjene za koje u Proračunu nisu planirana sredstva ili za namjene za koje se tijekom godine pokaže da za njih nisu utvrđena dovoljna sredstva jer ih pri planiranju Proračuna nije bilo moguće predvidjeti.

(2) Tekuća Pričuva iznosi do 3% ukupnih prihoda Proračuna, bez namjenskih prihoda, vlastitih prihoda i bez primitaka.

(3) Raspodjelu sredstava tekuće pričuve Proračuna odobrava Vlada, na prijedlog Ministarstva financija, a sukladno kriterijima za korištenje sredstava tekuće pričuve, utvrđenih u Odluci o kriterijima za raspodjelu sredstava iz tekuće pričuve Proračuna Županije Posavske.

(4) Predsjednik Vlade može raspolagati sredstvima tekuće pričuve Proračuna do iznosa od 10.000,00 KM kvartalno.

(5) Zamjenik predsjednika Vlade može raspolagati sredstvima tekuće pričuve Proračuna do iznosa od 5.000,00 KM kvartalno.

(6) Ministar financija može raspolagati sredstvima tekuće pričuve Proračuna do iznosa od 5.000,00 KM kvartalno.

(7) O korištenju sredstava tekuće pričuve Ministarstvo financija podnosi Vladi tromjesečno izvješće, a Vlada polugodišnje izvještava Skupštinu Županije Posavske (u daljnjem tekstu: Skupština Županije) sukladno odredbama Pravilnika o financijskom izvješćivanju i godišnjem obračunu proračuna u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 69/14, 14/15, 4/16, 19/18, 3/21 i 97/23).

(8) Odluka o odobravanju sredstava iz tekuće pričuve Proračuna Županije Posavske objavljuje se u "Narodnim novinama Županije Posavske".

Članak 11.
(Prijenos sredstava)

(1) Ako se tijekom godine proširi nadležnost ili djelokrug korisnika ili se osnuje novi korisnik što zahtjeva povećanje sredstava, sredstva za njegovu djelatnost osigurati će se iz tekuće pričuve Proračuna, a odobrava ih Vlada.

(2) Ako se tijekom godine, na temelju zakona i drugog propisa umanju djelokrug ili nadležnost korisnika, što zahtjeva smanjenje sredstava, ili korisnik prestane postojati, neutrošena

sredstva za njegove troškove, uz odobrenje Vlade, prenose se u tekuću pričuvu Proračuna ili na korisnika koji preuzme njegove poslove.

Članak 12.

(Uplata javnih prihoda i platne transakcije)

(1) Svi prikupljeni i naplaćeni javni prihodi koji pripadaju Proračunu uplaćuju se na depozitni račun Proračuna sukladno Zakonu o riznici u Federaciji Bosne i Hercegovine («Službene novine Federacije BiH», broj: 26/16, 3/20 i 60/23) i odgovarajućim provedbenim propisima.

(2) Obavljanje platnih transakcija vrši se preko transakcijskih računa koji su sastavni dio JRR.

(3) Potpisnici naloga platnih transakcija putem računa iz st. (1) i (2) ovog članka su osobe koje ovlasti Vlada.

Članak 13.

(Prijenos aproprijacija)

(1) Neiskorištene aproprijacije i opterećenja istječu 31. siječnja naredne godine.

(2) Aproprijacije se mogu prenositi u narednu fiskalnu godinu za financiranje kapitalnih projekata iz posebnih fondova ili donacija, kao i za financiranje projekata od posebnog značenja za razvoj gospodarstva ili poboljšanja učinkovitosti.

(3) Aproprijacije u svrhe financiranja višegodišnjih kapitalnih projekata prenose se u narednu fiskalnu godinu prema iznosima i vremenskom rasporedu utvrđenom u Dokumentu okvirnog proračuna.

Članak 14.

(Vlastiti prihodi, donacije, transferi, namjenski prihodi i primici)

(1) Korisnici mogu koristiti vlastite prihode, donacije, namjenske prihode, transfere i kreditna sredstva na način i po postupku utvrđenom zakonima, uredbama i drugim podzakonskim aktima.

(2) Vlastiti prihodi, donacije, transferi, namjenski prihodi i primici koji nisu planirani u Proračunu, a ostvare se tijekom godine, ili se ostvare u većem iznosu od plana u Proračunu, na prijedlog proračunskog korisnika unosiće se i raspoređivati odlukom Vlade i postaju sastavni dio Proračuna, a odluka će se objaviti u "Narodnim novinama Županije Posavske".

(3) Neutrošene donacije, tekući i kapitalni transferi, namjenski prihodi i primici razgraničavaju se na dan 31.12., te unose i raspoređuju u Proračun na način propisan u stavku (2) ovog članka.

(4) Nadležna ministarstva i drugi korisnici odgovorni su za planiranje, prikupljanje i uplaćivanje vlastitih prihoda.

Članak 15.

(Uplata i trošenje)

(1) Vlastiti prihodi, donacije, transferi i prihodi čija je namjena utvrđena posebnim propisima uplaćuju se na depozitni račun Proračuna.

(2) Vlastiti prihodi moraju se utrošiti do kraja tekuće godine, a neutrošeni dio postaje javni prihod Proračuna.

Članak 16. (Povrat sredstava)

(1) Ukoliko se naknadno utvrdi da je isplata iz Proračuna izvršena nezakonito ili nenamjenski proračunski korisnik je dužan odmah zahtijevati povrat proračunskih sredstava.

(2) Ako se nadzorom utvrdi da su sredstva korištena suprotno zakonu, ministar financija donosi rješenje o povratu sredstava na JRR.

(3) Pogrešno ili više uplaćeni prihodi u Proračun za 2025. godinu vraćaju se uplatiteljima sa depozitnog računa na teret tih prihoda za tekuću godinu, a pogrešno ili više uplaćeni prihodi u Proračun prethodnih godina vratiti će se uplatiteljima s transakcijskih računa iz sredstava planiranih u razdjelu Ministarstva financija pozicija »Ostali grantovi – povrat i drugo«.

(4) Rješenje o odobravanju povrata donosi ministar financija sukladno Pravilniku o procedurama za povrat, preknjižavanje pogrešno/više uplaćenih javnih prihoda s jedinstvenog računa riznice Županije Posavske i postupku umanjenja obveza (»Narodne novine Županije Posavske«, broj: 4/18).

Članak 17. (Preraspodjela sredstava)

(1) Ministarstvo financija jednom kvartalno može na prijedlog proračunskog korisnika, donijeti odluku o preraspodjeli rashoda u okviru proračuna odobrenog za proračunskog korisnika, a najviše do 10% ukupno odobrenih rashoda i izdataka za proračunskog korisnika.

(2) Preraspodjela sredstava vrši se na pozicijama 611000, 612000, 613000 i 616000, a na pozicijama 614000, 615000 i 820000 preraspodjela sredstava vrši se samo u okviru ovih pozicija.

(3) Preraspodjelom sredstava ne može se vršiti umanjenje pozicija 611000 i 612000, osim u slučaju da se preraspodjela na ovim pozicijama vrši između proračunskih korisnika.

(4) U okviru odobrenog Proračuna, preraspodjela sredstava iznimno je dozvoljena između korisnika, o čemu odlučuje Vlada na prijedlog Ministarstva financija.

Članak 18. (Sredstva za plaće i naknade)

(1) Sredstva s pozicije „Bruto plaće i naknade plaća“ osiguravaju se proračunskim korisnicima na temelju zakona i propisa kojima su regulirane plaće i naknade, a isplata se vrši samo do visine sredstava planiranih u Proračunu za te namjene.

(2) Dospjele a neizmirene obveze prema uposlenicima proračunskih korisnika na ime uplate razlike doprinosa za mirovinsko i invalidsko osiguranje za razdoblje 1999.-2003. godine osiguravaju se na temelju odluka Vlade, a isplata se vrši iz sredstava iz stavka (1) ovog članka i to samo do visine sredstava planiranih u Proračunu za te namjene.

(3) Dospjele a neizmirene obveze prema uposlenicima Ministarstva unutarnjih poslova Županije Posavske na ime dodatnih doprinosa za staž s uvećanim trajanjem isplatiti će se na temelju Odluka Vlade, s razdjela 13. Proračuna, pozicija 612100 „Ostali doprinosi iz ranijih razdoblja“.

(4) Korisnici su dužni Ministarstvu financija dostavljati rješenja o zasnivanju i prestanku radnog odnosa zaposlenika u roku od 8 dana od dana zasnivanja, odnosno prestanka radnog odnosa, kao i rješenja o prekovremenom radu do kraja tekućeg mjeseca.

(5) Ukoliko se u roku iz stavka (4) ovog članka ne dostavi rješenje, Ministarstvo financija neće vršiti obračun plaće i naknade zaposlenom.

(6) Sredstva s pozicije „Naknade troškova zaposlenih“ doznačavati će se korisnicima u skladu s važećim propisima.

Članak 19. (Službena putovanja)

Visina dnevnica, naknada za putne i druge troškove koji nastanu u svezi službenih putovanja za sve korisnike koji se financiraju iz sredstava Proračuna određuje se na temelju Uredbe o naknadama troškova za službena putovanja („Narodne novine Županije Posavske”, broj: 2/17 i 8/23) i Uredbe o plaćama, dodacima i naknadama policijskih službenika Županije Posavske („Narodne novine Županije Posavske”, broj: 11/14, 7/15, 16/19, 4/22 i 8/23).

Članak 20. (Izvršavanje sredstava Proračuna)

Utrošak planiranih bruto plaća i naknada troškova zaposlenih i izdataka za materijal, sitan inventar i usluge, transferi za povrat pogrešno ili više uplaćenih prihoda iz prethodnog razdoblja i izdataka za otplate dugova, kao i planiranih tekućih transfera i kapitalnih izdataka i kapitalnih transfera, izvršavati će se sukladno članku 4.(2) ovog Zakona.

Članak 21. (Nabavka roba, radova i usluga)

(1) Korisnici su dužni da se, u postupku nabavke robe, radova i usluga pridržavaju odredaba Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine («Službeni glasnik BiH», broj: 39/14, 59/22 i 50/24), kao i procedura i postupaka propisanih podzakonskim aktima.

(2) Za nabavku čija je vrijednost veća od 6.000,00 KM bez PDV-a suglasnost daje Vlada.

(3) Odluka o davanju suglasnosti treba sadržavati slijedeće elemente: naziv ugovornog tijela, predmet i opis predmeta nabavke, procijenjenu vrijednost nabavke, vrstu postupak i kriterije za dodjelu ugovora.

Članak 22. (Korištenje sredstava u razdjelu 11.)

(1) Sredstva utvrđena u razdjelu 11. Proračuna pozicije: „Grant za Sveučilište u Mostaru“, „Grant neprofitnim organizacijama i udrugama građana“, „Grant za Crveni križ Županije Posavske“, „Grant za Gospodarsku komoru ŽP“ i „Grant za Muzej Franjevačkog samostana Tolisa Vrata Bosne“ koriste se po propisima koje donosi Vlada.

(2) Sredstva utvrđena u razdjelu 11. Proračuna pozicija „Grant za pomoć pri stambenom zbrinjavanju mladih obitelji i socijalnih kategorija“ koriste se po programima koje donosi Vlada.

(3) Sredstva utvrđena u razdjelu 11. Proračuna pozicija „Grant političkim strankama“ rasporediti će po korisnicima Vlada tako da:

- 30% od predviđenog iznosa rasporedi na političke stranke odnosno koalicije koje su osvojile mandat u jednakim iznosima,
- 60% sredstava raspoređuje po broju zastupničkih mandata političkim strankama, koalicijama, samostalnim i neovisnim zastupnicima u trenutku raspodjele sredstava, te
- 10% sredstava raspoređuje političkim strankama i koalicijama razmjerno broju zastupničkih mjesta koja pripadaju manje zastupljenom spolu u trenutku raspodjele sredstava.

(4) Ukoliko je ugovorom između članica koalicije reguliran način raspodjele novčanih sredstava koja pripadaju koaliciji, sredstva koja na temelju stavka (3) ovog članka pripadaju koaliciji Vlada raspoređuje na temelju odredaba ugovora.

(5) Sredstva utvrđena u razdjelu 11. Proračuna pozicija „Kapitalni grant“ koriste se po propisima koje donosi Vlada.

Članak 23.

(Korištenje sredstava u razdjelu 15.)

Sredstva utvrđena u razdjelu 15. Proračuna pozicije: „Grant za razvoj turizma“, „Grant za razvoj poduzetništva, obrta i zadruga“ i „Kapitalni grant za razvoj poduzetništva, obrta i zadruga“ koriste se po programima koje donosi Vlada.

Članak 24.

(Korištenje sredstava u razdjelu 16.)

(1) Sredstva utvrđena u razdjelu 16. Proračuna pozicija „Grant nižim razinama vlasti“ koriste se po propisima koje donosi Vlada.

(2) Sredstva utvrđena u razdjelu 16. Proračuna pozicija „Ostali grantovi – povrat i drugo“ rješenjem raspoređuje ministar financija.

Članak 25.

(Korištenje sredstava u razdjelu 17.)

Sredstva utvrđena u razdjelu 17. Proračuna pozicije: „Grant za zdravstvene institucije i centre za socijalni rad“, „Grant za zdravstvene potrebe“, „Grant za socijalne potrebe“ i „Grant za udruge roditelja djece s posebnim potrebama“ koriste se po programima koje donosi Vlada.

Članak 26.

(Korištenje sredstava u razdjelu 18.)

Sredstva utvrđena u razdjelu 18. Proračuna pozicija „Grant za zaštitu okoliša“ koristi se po programima koje donosi Vlada.

Članak 27.

(Korištenje sredstava u razdjelu 19.)

Sredstva utvrđena u razdjelu 19. Proračuna pozicije: „Grant za šumarstvo“, „Grant za poljoprivredu“, „Grant za vodoprivredu“, „Grant za uređenje poljoprivrednog zemljišta“,

„Kapitalni grant za vodoprivredu“ i „Kapitalni grant za uređenje poljoprivrednog zemljišta“ koriste se po programima koje donosi Vlada.

Članak 28.

(Korištenje sredstava u razdjelu 20.)

(1) Sredstva utvrđena u razdjelu 20. Proračuna pozicije: „Grant za financiranje visokog obrazovanja“, „Grant za predškolsko, osnovno i srednje obrazovanje“, „Grant za informiranje“, „Grant za financiranje vjerskih zajednica“, „Grant za sport“, „Grant za kulturu“ i „Kapitalni grant vjerskim zajednicama za realizaciju projekata obnove sakralnih objekata“ koriste se po programima koje donosi Vlada.

(2) Sredstva utvrđena u razdjelu 20. Proračuna pozicija „Grant za sufinanciranje prijevoza učenika“, „Grant za sufinanciranje nabavke udžbenika učenicima“ i „Isplate stipendija“ koriste se po popisima koje donosi Vlada.

Članak 29.

(Korištenje sredstava u razdjelu 21.)

Sredstva utvrđena u razdjelu 21. Proračuna pozicija „Grant za branitelje i stradalnike Domovinskog rata“ i „Grant za obilježavanje značajnih datuma i drugih aktivnosti vezano za Domovinski rat“ koriste se po programima koje donosi Vlada.

Članak 30.

(Korištenje sredstava u razdjelu 23.)

Sredstva utvrđena u razdjelu 23. Proračuna pozicija „Grant za zaštitu od prirodnih i drugih nesreća“ koriste se po programima koje donosi Vlada.

Članak 31.

(Program utroška sredstava)

(1) Nadležni korisnici proračunskih sredstava obvezni su Vladi predložiti programe utroška sredstava iz članaka 22.(2), 23., 25., 26., 27., 28.(1), 29. i 30. ovog Zakona.

(2) Bitni elementi programa su: naziv programa, kriteriji za korištenje sredstava, svrha programa, visina sredstava, izvori sredstava i naziv organizacije koja prima sredstva granta.

(3) Sredstva se ne mogu koristiti prije nego što to Vlada utvrdi Odlukom.

Članak 32.

(Evidencija pomoćnih knjiga)

Svi korisnici dužni su voditi evidenciju pomoćnih knjiga i to: ulaznih faktura, izlaznih faktura, stalnih sredstava i sitnog inventara.

Članak 33.

(Računovodstvo)

(1) Ministarstva i korisnici su obvezni primjenjivati proračunsko računovodstvo i Računovodstvene politike za proračunske korisnike i Riznicu Županije Posavske.

(2) Prihodi i primici priznaju se samo u onom razdoblju kada su mjerljivi i raspoloživi, odnosno kada su uplaćeni na JRR.

(3) Rashodi i izdaci priznaju se u onom razdoblju kada je nastala obveza za plaćanje.

IV ZADUŽIVANJE I UPRAVLJANJE FINACIJSKOM I NEFINACIJSKOM IMOVINOM

Članak 34. (Zaduživanje)

Županija Posavska (u daljnjem tekstu: Županija) može stvoriti obveze po osnovi dugoročnog zaduživanja ukoliko u vrijeme dugoročnog zaduženja iznos servisiranja duga za ukupan vanjski i unutarnji dug i jamstva, koji dospijeva u svakoj narednoj godini, uključujući i servisiranje za predloženo novo zaduženje i sve zajmove za koje su izdana jamstva Županije, ne prelazi 10% prihoda ostvarenih u prethodnoj fiskalnoj godini i u okvirima ukupnih ograničenja sukladno proceduri definiranoj u članku 7.(5) Zakona o dugu, zaduživanju i jamstvima u Federaciji BiH („Službene novine Federacije BiH“, broj: 86/07, 24/09, 44/10 i 30/16).

Članak 35. (Financiranje deficita iz gotovinskog tijeka)

Kratkoročni dug može nastati samo radi privremenog financiranja deficita nastalog iz gotovinskog tijeka i otplatiti će se u fiskalnoj 2025. godini u kojoj zaduženje i nastaje i ni u kojem vremenskom razdoblju tijekom tekuće fiskalne godine ne može preći 5% ostvarenih prihoda bez primitaka u prethodnoj fiskalnoj godini.

Članak 36. (Izdavanje jamstava)

Županija može izdavati jamstva za financiranje kapitalne investicije samo pod uvjetom da je pravna osoba koja je zajmoprimac sredstava pravna osoba čiji je većinski vlasnik Županija ili je pod nadzorom Županije.

Članak 37. (Pozajmice iz namjenskih sredstava)

(1) Županija može u svrhu rješavanja privremenog deficita nastalog iz gotovinskog tijeka vršiti pozajmice iz namjenskih sredstava koja se nalaze na podračunima.

(2) Odluku o pozajmici donosi Vlada.

Članak 38. (Odluke o dugu, jamstvima i zajmovima)

(1) Odluku o zaduživanju i davanju jamstva donosi Skupština Županije, na prijedlog Vlade.

(2) O obliku zajma i vrsti instrumenata osiguranja otplate zajma odlučuje Vlada.

(3) Odluke o dugu, jamstvima i zajmovima objavljuju se u »Narodnim novinama Županije Posavske« u roku od 10 dana od dana njihovog donošenja.

Članak 39.
(Upravljanje dugom)

- (1) Za upravljanje dugom nadležno je Ministarstvo financija.
- (2) Ministarstvo financija vodi evidenciju o dugu, izdanim jamstvima i zajmovima, sukladno zakonu i provedbenim propisima.

Članak 40.
(Upravljanje i raspolaganje imovinom, vođenje evidencije imovine i nadzor nad raspolaganjem imovinom)

Upravljanje i raspolaganje imovinom, vođenje evidencije imovine i nadzor nad raspolaganjem imovinom Županije provode se na način i pod uvjetima propisanim Zakonom o imovini Županije Posavske („Narodne novine Županije Posavske“, broj: 11/22 i 17/23) i podzakonskim aktima.

V FINACIJSKO IZVJEŠĆIVANJE

Članak 41
(Financijsko izvješćivanje)

Na financijska izvješća o izvršavanju Proračuna primjenjuju se odredbe članka 89. do 98. Zakona o proračunima u Federaciji Bosne i Hercegovine.

VI REVIZIJA I KONTROLA PRORAČUNA

Članak 42.
(Revizija i kontrola Proračuna)

(1) Reviziju Proračuna vrši Ured za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine u skladu sa zakonom.

(2) Nadzor zakonitosti, pravovremenosti i namjenskog korištenja proračunskih sredstava kod proračunskih korisnika i izvanproračunskih fondova, pravnih i fizičkih osoba korisnika proračunskih sredstava i financijskih planova izvanproračunskih korisnika, kao i nadzor nad korištenjem kreditnih sredstava na osnovi jamstava, vrši proračunska inspekcija i nalaže mjere za otklanjanje utvrđenih nezakonitosti i nepravilnosti.

(3) Nadzor iz prethodnog stavka ovog članka vrši se analizom financijsko-računovodstvene dokumentacije na način utvrđen u čl.79. do 85. Zakona o proračunima u Federaciji BiH.

(4) Korisnici su obvezni urediti sustav unutarnje kontrole u skladu sa Zakonom o financijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u Federaciji BiH („Službene novine Federacije BiH“, broj: 38/16) i organizirati internu reviziju u skladu sa

Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u Federaciji Bosne i Hercegovine («Službene novine Federacije BiH», broj: 47/08 i 101/16).

VII TRANSPARENTNOST I JAVNOST PRORAČUNA

Članak 43. (Transparentnost i javnost)

(1) U cilju osiguranja transparentnosti, Proračun Županije prikazuje ukupno i po korisnicima analitički sve javne prihode i javne izdatke po računima računskog plana.

(2) U cilju izvještavanja javnosti o upravljanju javnim prihodima, periodična i godišnja izvješća o izvršenju Proračuna objavljujati će se na službenoj stranici Vlade u roku od 10 dana od dana njihovog podnošenja.

VIII KAZNENE ODREDBE

Članak 44. (Kazne)

Odgovorna osoba korisnika, nositelj izvršne vlasti, kao i druga osoba odgovorna za proračun kazniti će se za prekršaj koji napravi, sukladno odredbama članka 102. i 103. Zakona o proračunima u Federaciji Bosne i Hercegovine.

IX PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 45. (Donošenje provedbenih akata)

Ovlašćuje se ministar financija, da uz saglasnost Vlade, o provedbi ovog Zakona donosi pravilnike, uputstva, naredbe i druge akte.

Članak 46. (Primjena Zakona)

(1) Na pitanja koja nisu regulirana ovim Zakonom, primjenjivati će se odredbe Zakona o proračunima u Federaciji Bosne i Hercegovine.

(2) U slučaju da drugi zakoni i propisi sadrže odredbe o načinu izvršavanja proračuna i pravima i obvezama korisnika proračunskih sredstava koje su u suprotnosti s ovim Zakonom, primjenjivati će se odredbe ovog Zakona.

Članak 47. (Stupanje na snagu)

Ovaj Zakon stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u “Narodnim novinama Županije Posavske”, a primjenjivati će se od 01. siječnja 2025. godine.

Broj: 01-02-102/24
Domaljevac, 30.12.2024. godine

Predsjednik Skupštine
Blaž Župarić, v.r.

O B R A Z L O Ź E N J E :

USTAVNI TEMELJ ZA DONOŠENJE:

Ustavni temelj za donošenje ovog Zakona sadržan je u članku 26. stavak 1. točka b) Ustava Županije Posavske – pročišćeni tekst (“Narodne novine Županije Posavske”, broj: 15/23), kojim je utvrđeno da Skupština Županije Posavske donosi zakone i ostale propise neophodne za izvršenje ovlasti Županije.

RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA:

Sukladno ustavnim opredjeljenjima, a u cilju osiguravanja financiranja funkcija Županije iz Proračuna, nužno je donijeti Zakon o izvršavanju Proračuna Županije Posavske za 2025. godinu. Zakonom o proračunima u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15, 104/16, 5/18, 11/19, 99/19 i 25a/22) utvrđeno je da se Proračun izvršava u skladu sa Zakonom o izvršavanju Proračuna.

Zakon o izvršavanju Proračuna Županije Posavske za 2025. godinu reguliran je u okviru slijedećih 9 poglavlja:

I OPĆE ODREDBE

U članku 1. utvrđeno je da se Zakonom o izvršavanju Proračuna Županije Posavske za 2025. godinu uređuje: struktura prihoda i primitaka te rashoda i izdataka Proračuna Županije Posavske za 2025. godinu i njegovo izvršavanje, prioriteti plaćanja, opseg zaduživanja i jamstava, upravljanje financijskom i nefinancijskom imovinom, prava i obveze korisnika proračunskih sredstava, ovlasti Vlade Županije Posavske, Ministarstva financija Županije Posavske i ministra financija Županije Posavske u izvršavanju Proračuna za tekuću godinu, kazne za neispunjavanje obveza, te druga pitanja u svezi izvršavanja Proračuna.

II STRUKTURA PRORAČUNA

U članku 2. i 3. utvrđena je struktura Proračuna, struktura prihoda i rashoda te navedeno od čega se sastoji Račun kapitalnih primitaka i izdataka i Račun financiranja.

III IZVRŠAVANJE PRORAČUNA

Člankom 4. utvrđen je način korištenja sredstava Proračuna. Definirano je da se sredstva proračuna odobravaju korisnicima koji su u Proračunu određeni kao nositelji sredstava na pojedinim pozicijama, da korisnici sredstva Proračuna mogu koristiti samo za namjene utvrđene u proračunu, a u skladu sa godišnjim financijskim planom i prema dinamici utvrđenoj tromjesečnim operativnim proračunima i planovima iskazanim po mjesecima, te da se Proračun izvršava na osnovi mjesečnog plana alokacije raspoloživih sredstava koji odobrava Ministar financija. Također je utvrđeno da se u slučaju neusklađenosti priliva sredstava u proračun prema tromjesečnim i mjesečnim operativnim proračunima i planovima novčanih tijekova može izmijeniti dinamika doznake sredstava korisnicima koju vrši Ministarstvo financija.

Člankom 5. utvrđena je nadležnost Ministarstva financija za planiranje i utvrđivanje godišnjih i tromjesečnih novčanih tijekova kojima se projicira priliv i odliv sredstava sa JRR i koji predstavljaju osnovu za izvršavanje proračuna. Također je definirano koje će izvore podataka Ministarstvo financija – Sektor za Riznicu između ostalih koristiti u svrhu izrade godišnjih i tromjesečnih planova novčanih tijekova.

Člankom 6. utvrđena je obveza korisnika da Ministarstvu financija podnese prijedloge operativnih proračuna, te da tromjesečne financijske proračune izvršenja Proračuna iskazane po mjesecima dostavljaju Ministarstvu financija 15 dana prije početka tromjesečja, kao i da rashodi korisnika ne mogu prelaziti iznose alociranih sredstava koje je utvrdilo Ministarstvo financija. Definira se da operativne proračune izvršavanja utvrđuje ministar financija te da Ministarstvo financija ima obvezu obavijestiti korisnike o operativnim proračunima.

U članku 7. propisano je da korisnici ne smiju stvarati obveze iznad iznosa odobrenog operativnog proračuna, osim uz suglasnost Ministarstva financija, te da Ministar financija ima pravo rješenjem obustaviti od izvršenja odluku koja je u suprotnosti sa Zakonom o proračunima u Federaciji Bosne i Hercegovine i ovim Zakonom.

Člankom 8. se utvrđuje da Ministarstvo financija prenosi neutrošena sredstva po pojedinim stavkama rashoda u naredni mjesečni operativni plan.

Člankom 9. definirani su prioriteti u izvršavanju Proračuna.

Člankom 10. reguliran je način korištenja tekuće pričuve, koliko je izdvajanje za tekuću pričuvu, te rokovi izvještavanja o korištenju tekućih pričuva. Također je rečeno da će kriterije za uporabu sredstava tekuće pričuve Vlada odrediti posebnom Odlukom.

U članku 11. regulirano je da se u slučaju povećanja nadležnosti ili osnivanja novog korisnika, sredstva za njegove troškove osiguravaju iz tekuće pričuve Proračuna dok se u slučaju smanjenja nadležnosti korisnika ili ukidanjem korisnika sredstva prenose u tekuću pričuvu, uz odobrenje Vlade.

Člankom 12. definira se da se svi prikupljeni i naplaćeni javni prihodi uplaćuju na depozitni račun Proračuna te da se obavljanje platnih transakcija vrši preko transakcijskih računa. Također su definirani i potpisnici naloga platnih transakcija.

U članku 13. propisan je način postupanja s aproprijacijama.

Člancima 14. i 15. propisan je način postupanja s vlastitim prihodima, donacijama, transferima, namjenskim prihodima i primicima, odgovornosti u postupanju, njihovo uplaćivanje na depozitni račun Proračuna i potrošnja.

Člankom 16. regulirano je način postupanja u slučaju da se naknadno utvrdi da je isplata iz Proračuna izvršena nezakonito ili nenamjenski te u slučaju da se nadzorom utvrdi da su sredstva korištena suprotno zakonu. Također je utvrđen način postupanja po povratu pogrešno ili više uplaćenih prihoda u Proračun za 2025. godinu, i pogrešno ili više uplaćenih prihoda u Proračun prethodnih godina. Definirano je da rješenje o odobravanju povrata donosi ministar

financija sukladno Pravilniku o procedurama za povrat, preknjižavanje pogrešno/više uplaćenih javnih prihoda s jedinstvenog računa riznice Županije Posavske i postupku umanjenja obveza (»Narodne novine Županije Posavske«, broj: 4/18).

Člankom 17. ovog Zakona regulirana je preraspodjela rashoda sukladno članku 59. Zakona o proračunima u Federaciji BiH.

U članku 18.-20. propisan je način korištenja sredstava s pozicija „Bruto plaće i naknade plaća“ i „Naknade troškova zaposlenih“ i određivanje visine dnevnice, naknada za putne i druge troškove koji nastanu u svezi službenih putovanja. Osim navođenja zakonskog okvira definirane su i nadležnosti i akti kojima se reguliraju navedene oblasti. Člankom 18. (3) regulirano je izmirenje dospjelih a neizmirenih obveza poslodavca prema uposlenicima Ministarstva unutarnjih poslova Županije Posavske koji su bili raspoređeni na poslove i radne zadatke na kojima se ima pravo na radni staž s uvećanim trajanjem u skladu s važećim propisima.

U članku 21. definirano je da se postupak nabave investicijskih dobara, usluga i radova mora obavljati sukladno odredbama odredaba Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine (»Službeni glasnik BiH«, broj: 39/14, 59/22 i 50/24). Propisano je da za nabavu čija je vrijednost veća od 6.000,00 KM bez PDV-a suglasnost daje Vlada te su propisani elementi koje treba sadržavati Odluka o davanju suglasnosti. Također je definirano da korisnik dostavlja Ministarstvu financija pismenu izjavu o zakonitosti provedene procedure, te da Ministarstvo financija može obustaviti unos obveza i plaćanja u slučaju nezakonitosti u provedbi procedure.

U člancima 22.-30. propisan je način korištenja tekućih i kapitalnih grantova.

Člankom 31. propisana je obveza podnošenja programa utroška sredstava.

Člancima 32. i 33. propisana je evidencija koju su dužni voditi svi korisnici kao i obveza primjene proračunskog računovodstva i Računovodstvenih politika za proračunske korisnike. U ovim člancima definirano je i da se prihodi i primici priznaju samo u onom razdoblju kad su mjerljivi i raspoloživi odnosno kad su uplaćeni na JRR, a rashodi i izdaci onda kad je nastala obveza za plaćanje.

IV ZADUŽIVANJE I UPRAVLJANJE FINANCIJSKOM I NEFINANCIJSKOM IMOVINOM

Člancima 34.-39. reguliran je način zaduživanja Županije. Propisano je da se Županija može dugoročno zadužiti ukoliko u vrijeme dugoročnog zaduženja iznos servisiranja duga za ukupan vanjski i unutarnji dug i jamstva, koji dopijeva u svakoj narednoj godini, uključujući i servisiranje za predloženo novo zaduženje i sve zajmove za koje su izdana jamstva Županije, ne prelazi 10% prihoda ostvarenih u prethodnoj fiskalnoj godini, te da se može kratkoročno zadužiti radi privremenog finansiranja deficita nastalog iz gotovinskog tijeka i to do 5% ostvarenih prihoda bez primitaka u prethodnoj fiskalnoj godini. Regulirano je i da Županija u svrhu rješavanja privremenog deficita nastalog iz gotovinskog tijeka može vršiti pozajmice iz namjenskih sredstava koja se nalaze na podračunima. Propisan je i način izdavanja jamstava, te da odluke o zaduživanju i davanju jamstva donosi Skupština na prijedlog Vlade, a iste se objavljuju u »Narodnim novinama Županije Posavske«. Zaduzivanje Županije regulirano je

Zakonom o dugu, zaduživanju i jamstvima u Federaciji BiH („Službene novine Federacije BiH“, broj: 86/07, 24/09, 44/10 i 30/16).

Člankom 40. regulirano je upravljanje i raspolaganje imovinom, vođenje evidencije imovine i nadzor nad raspolaganjem imovine Županije.

V FINANCIJSKO IZVJEŠĆIVANJE

U članku 41. propisan je način financijskog izvješćivanja o izvršavanju Proračuna.

VI REVIZIJA I KONTROLA PRORAČUNA

U članku 42. definirano je da reviziju Proračuna vrši Ured za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine u skladu sa zakonom, te da nadzor zakonitosti, pravovremenosti i namjenskog korištenja proračunskih sredstava kod proračunskih korisnika i izvanproračunskih fondova, pravnih i fizičkih osoba korisnika proračunskih sredstava i financijskih planova izvanproračunskih korisnika, kao i nadzor nad korištenjem kreditnih sredstava na osnovi jamstava, vrši proračunska inspekcija, koja nalaže mjere za otklanjanje utvrđenih nezakonitosti i nepravilnosti. Također se korisnicima nalaže obveza uređenja sustava unutarnje kontrole.

VII TRANSPARENTNOST I JAVNOST PRORAČUNA

Člankom 43. propisano je da će, u cilju osiguranja transparentnosti i javnosti upravljanja javnim novcem, Proračun Županije prikazivati ukupno i po korisnicima analitički sve javne prihode i javne izdatke po računima računskog plana, te da će se periodična i godišnja izvješća o izvršenju Proračuna objavljivati na službenoj stranici Vlade u roku od 10 dana od dana njihovog podnošenja.

VIII KAZNE NE ODREDBE

Člankom 44. propisane su kaznene odredbe koje će se primjenjivati u slučaju nepostupanja po odredbama ovog Zakona sukladno člancima 102. i 103. Zakona o proračunima u Federaciji Bosne i Hercegovine.

IX PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

U članku 45. ovlašćuje se ministar financija, da uz saglasnost Vlade, o provedbi ovog Zakona donosi pravilnike, uputstva, naredbe i druge akte.

Člancima 46. i 47. propisano je da će se na pitanja koja nisu regulirana ovim Zakonom, primjenjivati odredbe Zakona o proračunima u Federaciji Bosne i Hercegovine, da će se, u slučaju da drugi zakoni i propisi sadrže odredbe o načinu izvršavanja proračuna i pravima i obvezama korisnika proračunskih sredstava koje su u suprotnosti s ovim Zakonom, primjenjivati odredbe ovog Zakona, te stupanje na snagu ovog Zakona.